

**PROTOKÓŁ NR 45/12
Z POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETU I FINANSÓW,
KTÓRE ODBYŁO SIĘ W DNIU 19 GRUDNIA 2012 ROKU**

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów radny Józef Korpak powitał przybyłych na posiedzenie Komisji radnych i gości. Na podstawie listy obecności (załącznik Nr 1) stwierdził prawomocność obrad. Następnie zapoznał obecnych z porządkiem obrad:

1. opiniowanie projektów uchwał na najbliższą sesję Rady Powiatu,
2. sprawy bieżące.

Porządek obrad został przyjęty 4 głosami „za”.

Ad. 1

Pani Ewelina Mrówka podinspektor w Biurze ds. Osób Niepełnosprawnych przedstawiła projekt uchwały w sprawie określenia zadań, na które przeznaczają się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wraz z autopoprawką.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

Komisja pozytywnie 4 głosami „za” zaopiniowała ww. projekt uchwały. Nikt nie głosował „przeciw”. Nikt nie „wstrzymał się” od głosu.

Przybyli radni Adam Chmiel i Antoni Żurek.

Pani Katarzyna Jęć Naczelnik Wydziału Budżetu przedstawiła autopoprawkę do projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu Tarnogórskiego na 2013 rok.

Przewodniczący Komisji powiedział, że rozumie, że operacja ma polegać na tym, że szpital zapłaci 8 400 000 złotych z tytułu umowy dzierżawy a Powiat wnieśli ww. środki w kwocie trochę podwyższonej do szpitala. Dodał, że Powiat będzie zobowiązany zapłacić VAT.

Radna Krystyna Kosmała stwierdziła, że VAT można odzyskać.

Pani Lucyna Ekkert Starosta Tarnogórski powiedziała, że VAT będzie możliwy do odzyskania ale przez szpital. Nie będzie przepływu środków ponieważ chodzi o wniesienie aportem prawa dzierżawy. Został oszacowany miesięczny czynsz i zaplanowano zawarcie umowy na 10 lat a na razie wniesienie aportu na 5 lat. Posiada ustne zapewnienie Naczelnika Urzędu Skarbowego o możliwości rozłożenia VAT-u na raty.

Przewodniczący Komisji zapytał czy w wyniku autopoprawki środki przeznaczone na szkoły uległy zmianie.

Naczelnik Wydziału Budżetu odpowiedziała, że plany finansowe pozostają bez zmian. Zmiana nastąpiła w zakresie budżetu Wydziału Edukacji gdzie zmniejszono dotację dla jednostek niepublicznych.

Przewodniczący Komisji powiedział, że z otrzymanej informacji stanowiącej odpowiedź na interpelację wynika, że według stanu na dzień 30 listopada 2012 roku na szkoły powiatowe w dziale 801 oświata i wychowanie przeznaczają się zgodnie z planem 46 498 388 złotych. Plan zostanie prawdopodobnie zrealizowany, z niewielkimi poprawkami przewidzianymi w zmianie do budżetu na rok 2012. Natomiast w projekcie budżetu na 2013 rok przewidziano 43 783 045 złotych. Wyraził obawę, że na koniec 2013 roku zabraknie 3 000 000 złotych. Następnie zapytał ile środków zostanie przeznaczonych na spłatę zadłużenia szpitala.

Naczelnik Wydziału Budżetu odpowiedziała, że kwota przeznaczona na spłatę zadłużenia szpitala nie uległa zmianie i wynosi 2 905 300 złotych.

Radny Andrzej Fiała Przewodniczący Rady Powiatu zapytał o kwotę VAT.

Skarbnik Powiatu powiedziała, że jest to 172 000 złotych miesięcznie brutto, w tym jest VAT.

Przewodniczący Rady Powiatu zapytał czy Zarząd występował z pismem do Ministerstwa Finansów o pomoc i zwolnienie z VAT.

Starosta Tarnogórski odpowiedziała, że nie było takiego pisma. Dodała, że uzyskanie zwolnienia z VAT nie jest możliwe. O rozłożenie podatku na raty można będzie wystąpić dopiero po przeprowadzeniu całej transakcji, formułując mocne uzasadnienie.

Przewodniczący Rady Powiatu stwierdził, że Powiat w zasadzie ratuje rząd bo środki na funkcjonowanie służby zdrowia powinny pochodzić z NFZ. Powiat dostosował się do wytycznych rządu i stworzył spółkę komercyjną a pomocy nie uzyskał. Uważa, że Powiat powinien wystąpić z pismem o pomoc i zwolnienie z podatku VAT.

Starosta Tarnogórski stwierdziła, że to że jest VAT nie wynika z tego, że skomercjalizowano szpital, bo była to restrukturyzacja. Nie jest winą rządu to, że uchwała o likwidacji była przygotowana tak a nie inaczej. Nie jest winą rządu to, że związki zaskarżyły uchwałę i WSA stwierdziło nieważność uchwały a NSA podtrzymało wyrok. Wystąpiono o wznowienie całego procesu i być może są jakieś szanse uporządkowania tej sprawy.

Przewodniczący Komisji powiedział, że w dochodach zaplanowano zwiększenie o 964 220 złotych z tytułu planowanego odzyskania podatku VAT z inwestycji przeprowadzonych w ostatnich 5 latach. Zapytał, których inwestycji to dotyczy.

Starosta Tarnogórski powiedziała, że jest możliwość odzyskania podatku VAT ale nie jest w stanie teraz wskazać, o które inwestycje chodzi.

Przewodniczący Komisji poprosił aby Starosta udzieliła Komisji odpowiedzi na piśmie w tej sprawie. Następnie zapytał kto ustalił stawkę czynszu 8 400 000 złotych wynikającą z umowy dzierżawy.

Starosta Tarnogórski odpowiedziała, że stawka została ustalona w oparciu o operat szacunkowy.

Przewodniczący Komisji odniósł się do wprowadzonej do budżetu kwoty 3 500 000 złotych dotyczącej spłaty zobowiązań wobec Miasta Tarnowskie Góry. Zapytał czyja to była propozycja: Powiatu czy Miasta.

Starosta Tarnogórski odpowiedziała, że jest to propozycja Powiatu. Sprawa z Miastem nie jest jeszcze sfinalizowana. Burmistrz Miasta powiedział, że może rozłożyć spłatę zobowiązań na raty, na okres dwóch lat, do końca kadencji. W trakcie spotkania, w którym uczestniczyła również radna Krystyna Kosmala było powiedziane, że Powiat powinien złożyć deklarację, że nie będzie wnosił kasacji. Opatrzanie ugody taką klauzulą nie koniecznie ma skutek prawny bo kasacja zawsze przysługuje. Korzystne byłoby spłacenie całego zobowiązania bo codziennie naliczane są odsetki w wysokości ok. 900 złotych. Odsetki przestaną być naliczane od momentu wydania decyzji. Decyzja nie będzie wydana dopóki Powiat nie wykaże, że ma zabezpieczenie w budżecie. W pierwszym projekcie budżetu takiego zabezpieczenia nie było.

Radny Adam Morawiec zapytał o wysokość kontraktu zawartego przez szpital na 2013 rok.

Starosta Tarnogórski odpowiedziała, że jest to ok. 40 000 000 złotych.

Radna Krystyna Kosmala zapytała o aport sprzętu i wyposażenia. Rozumie, że została stwierdzona nieważność uchwały w tej sprawie. Zapytała dlaczego nie podejmuje się działań w tym kierunku. Ponadto zapytała o kwotę za jaką Powiat obejmie akcje szpitala. Zapis, zgodnie z którym po stronie dochodowej jest 8 400 000 złotych a po stronie wydatków 10 332 000 złotych w zamian za objęcie akcji uważa za nieprawdziwy. Nie obejmuje się akcji według cen brutto czy netto, tylko według ceny emisyjnej. Ponadto odniosła się do zapisu zawartego w uzasadnieniu, zgodnie z którym dokonano przesunięcia wydatku o kwotę 6 000 złotych w budżecie Wydziału Zdrowia, Spraw Społecznych i Nadzoru Właścicielskiego w związku z zabezpieczeniem środków finansowych na umowę zlecenia dla Likwidatora SP ZOZ-u w związku z postanowieniem Sądu w Gliwicach.

Starosta Tarnogórski odpowiedziała, że zamierza się wnieść aportem sprzęt, jednak na dzień dzisiejszy nie jest to możliwe. Obecnie trwa oznakowywanie całego sprzętu aby można go było zinwentaryzować. Ponadto na dzień dzisiejszy sprzęt nie należy do Powiatu lecz do szpitala w likwidacji albo SP ZOZ-u.

Przewodniczący Komisji stwierdził, że sprzęt jest SP ZOZ-u i powinien być w trakcie likwidacji przejęty lub inaczej zadysonowany.

Starosta Tarnogórski powiedziała, że sprzęt był przejęty i Likwidator zakończył czynności. Jednak szpital nie jest wyrejestrowany z KRS-u, który uznał, że uchwała dotycząca powołania Likwidatora jest ważna. Tak więc jest Likwidator i jest szpital w likwidacji bo wniesiono apelację i wstrzymano postanowienie. Kwota 6 000 złotych wynika z tego, że należy zapłacić Likwidatorowi za podejmowane czynności.

LP

Radna Krystyna Kosmala zapytała na jakiej podstawie szpital użytkuje sprzęt, do którego nie ma tytułu.

Starosta Tarnogórski odpowiedziała, że na podstawie umowy dzierżawy zawartej jeszcze z Powiatem ale powinna być to umowa zawarta z Likwidatorem. Następnie udzieliła dodatkowych informacji na temat spłaty zobowiązań wobec wierzycieli szpitala. Powiedziała, że ugody zawarte do momentu funkcjonowania uchwały są realizowane.

Radna Krystyna Kosmala stwierdziła, że brakuje konsekwencji w działaniu. Uchyloną uchwałę należy traktować tak jakby jej nie było.

Przewodniczący Komisji stwierdził, że należy zastanowić się nad likwidacją SP ZOZ-u w oparciu o ustawę o działalności leczniczej, która umożliwia samorządom likwidację SP ZOZ-ów, przekształcanie w spółki oraz pozyskanie dotacji z budżetu Państwa na spłatę zadłużenia SP ZOZ-u.

Starosta Tarnogórski odpowiedziała, że w nowej ustawie nie ma mowy o SP ZOZ-ie tylko o zakładach opieki zdrowotnej. Zakład taki powinien świadczyć usługi zdrowotne a w Powiecie Tarnogórskim SP ZOZ nie świadczy żadnych usług.

Przewodniczący Komisji powiedział, że teraz nie świadczy ale świadczył.

Starosta Tarnogórski powiedziała, że taki podmiot musi być wpisany do rejestru wojewody a nie będzie to możliwe bo nie świadczy usług.

Przewodniczący Komisji powiedział, że poddaje propozycję, którą Zarząd może rozważyć.

Starosta Tarnogórski stwierdziła, że Zarząd robi absolutnie wszystko aby sprawę rozwiązać.

Radna Krystyna Kosmala powiedziała, że w autopoprawce pozostał bez zmian zapis § 6 co powoduje, że tworzy się precedens bo upoważnienia dla Zarządu wynikające z autopoprawki powinny być inne niż te które funkcjonują w pierwotnym projekcie budżetu.

Naczelnik Wydziału Budżetu stwierdziła, że poprawienia wymaga ewentualnie upoważnienie do kredytu długoterminowego. Obecnie jest zaplanowany kredyt w wysokości 1 500 000 złotych i taka uchwała będzie przygotowana. W projekcie budżetu jest zapisane „do kwoty” 4 250 000 złotych, co nie oznacza, że na taką kwotę musi być zaciągnięty kredyt.

Przewodniczący Komisji stwierdził, że rozumie z wyjaśnień, że takie upoważnienia mogą pozostać. Następnie poprosił o wyjaśnienie kwestii edukacji, o której mówił wcześniej. Czy środki są zabezpieczone czy ich brakuje.

Radna Krystyna Kosmala ponownie poprosiła o wyjaśnienie kwestii zakupu akcji.

Naczelnik Wydziału Budżetu powiedziała, że zapis „w zamian za objęcie akcji” jest zgodny z treścią uchwały z dnia 2 października 2012 roku w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie prawa dzierżawy nieruchomości.

Radna Krystyna Kosmala zapytała ile Powiat obejmie akcji.

Naczelnik Wydziału Budżetu odpowiedziała, że za kwotę 10 332 000 złotych.

Radna Krystyna Kosmala stwierdziła, że VAT-u nie da się obejmować bo jest on należnością budżetu Państwa a nie szpitala.

Przewodniczący Komisji powiedział, że jeżeli napisano, że obejmie się 10 332 akcje to rodzi się pytanie ile od takiej kwoty wyniesie VAT. Od kwoty 8 400 000 złotych zabezpieczono VAT w budżecie a od 10 332 000 złotych VAT będzie wyższy. Z czego zostanie zapłacony. Następnie powiedział, że gdyby autopoprawka miała charakter porządkujący to byłoby możliwe zaopiniowanie budżetu z autopoprawką w dniu dzisiejszym. Jednak w związku z tym, że autopoprawka diametralnie zmienia budżet to proponuje aby została poddana zaopiniowaniu przez wszystkie komisje. Komisja Budżetu i Finansów zbierze wszystkie opinie i wyda opinię zbiorczą. Dodał, że wyjaśnienia wymaga jeszcze sprawa edukacji, ilość akcji oraz upoważnienia dla Zarządu.

Radny Adam Chmiel powiedział, że jeżeli opozycja uważa, że Zarząd źle działa i źle przygotował budżet to nie powinna go poprawiać. Powinna dać szansę Zarządowi realizowania budżetu, który przygotował. Jeżeli faktycznie nie będzie pieniędzy to Zarząd „popłynie”. Dodał, że radni mają całą noc aby to przemyśleć.

Starosta Tarnogórski powiedziała, że to co zaproponował Przewodniczący Komisji jest działaniem na niekorzyść Powiatu ponieważ codziennie dochodzi kwota ok. 1 000 złotych odsetek od zobowiązania wobec Miasta Tarnowskie Góry.

Przewodniczący Komisji stwierdził, że Starosta mogła zawrzeć ugodę z Burmistrzem Miasta już miesiąc temu. Wystarczyło dogadać się i podpisać porozumienie. Od tego momentu odsetki przestaną być naliczane. Nie ma większego znaczenia to czy w budżecie będzie 3 500 000 złotych czy inna kwota. Klucz do tego aby nie naliczać odsetek nie tkwi w Komisji Budżetu i Finansów ani w Radzie tylko Zarządzie, który powinien jak najszybciej podpisać porozumienie, nawet w tym roku.

Starosta Tarnogórski powiedziała, że Skarbnik Miasta mówiła w imieniu Burmistrza, że decyzja zostanie podjęta wówczas, gdy Powiat będzie miał zabezpieczenie w budżecie.

Radna Krystyna Kosmala stwierdziła, że uczestniczyła w rozmowach i kwestia dotycząca skargi kasacyjnej dotyczyła czegoś innego a nie wniosku o rozłożenie płatności na raty. Zarząd Powiatu złożył Burmistrzowi propozycję przekazania nieruchomości w zamian za zobowiązania i radca prawny powiedział, że Miasto nie może przyjąć nieruchomości bo ktoś musi zapłacić podatek VAT. Ponadto gdyby skarga kasacyjna okazała się skuteczna, to Miasto nie może oddać nieruchomości tylko musi oddać gotówkę. Nic nie stoi na przeszkodzie aby Powiat złożył wniosek o rozłożenie na raty. W trakcie rozmów była przywołana uchwała Rady Miasta mówiąca o rozkładaniu na raty wierzytelności cywilno-prawnych. Aby Burmistrz mógł wydać decyzję i mógł zaprzestać naliczania 1 000 złotych odsetek musi pojawić się wniosek. Uchwała budżetowa, w której zostaną zabezpieczone środki zostanie przekazana po podjęciu przez Radę Powiatu.

Starosta Tarnogórski stwierdziła, że wszystkie osoby uczestniczące z ramienia Powiatu w rozmowach mogą potwierdzić, że nie do końca jest tak jak to radna przedstawia.

Przewodniczący Komisji powiedział, że w projekcie budżetu po autopoprawce jest zapisana cała kwota zobowiązań więc już jutro istnieje możliwość podpisania ugody.

Starosta Tarnogórski powiedziała, że jeżeli zostanie spłacone wszystko to nie potrzeba ugody. Zaproponuje Burmistrzowi spłatę całości zobowiązania aby odsetki nie były już naliczane.

Radny Adam Morawiec odniósł się do wypowiedzi radnego Adama Chmiela i powiedział, że od czterech miesięcy czeka na plan restrukturyzacji szpitala, plan restrukturyzacji 8 000 000 złotych długu a radny chce aby w ciągu jednej nocy podjąć decyzję na temat budżetu, który ma 140 000 000 złotych. Uważa to za kuriozalne. Strach przed odsetkami w kwocie 1 000 złotych dziennie ma się nijak do zadłużenia szpitala, które miesięcznie rośnie o 400 000 złotych. Jeżeli są obawy co do 1000 złotych miesięcznie, to proponuje aby do czasu podpisania ugody zdjąć z wydatków koszt publikacji stron samorządowych w kwocie 270 000 złotych.

Starosta Tarnogórski powiedziała, że Prezes Zarządu WSP S.A. ma przygotować plan do dnia 31 grudnia 2012 roku.

Radny Adam Chmiel stwierdził, że plan niewiele da dopóki nie dokona się restrukturyzacji zatrudnienia i wynagrodzeń. Następnie powiedział, że Przewodniczący Komisji martwi się co będzie ze środkami na edukację na koniec roku. Uważa, że należy zmienić system edukacji w Powiecie i może na koniec 2013 roku nie będzie trzeba tych 3 000 000 złotych albo znajdą się środki na remont dachu a nie na pensje dla nauczycieli. Trzeba wziąć się za te sprawy ale jest to bardzo niepolityczne.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie wniosek, zgodnie z którym Komisja Budżetu i Finansów po zapoznaniu się z autopoprawką i zadaniu pytań wstrzymuje się z zaopiniowaniem do czasu wydania opinii przez pozostałe Komisje.

„Za” przyjęciem wniosku głosowało 3 członków Komisji.

„Przeciw” głosowało 2 członków Komisji.

1 członek Komisji „wstrzymał się” od głosu.

Wniosek został przyjęty.

Pani Katarzyna Jęć Naczelnik Wydziału Budżetu przedstawiła autopoprawkę do projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie Powiatu Tarnogórskiego na 2012 rok oraz II autopoprawkę.

Przewodniczący Komisji stwierdził, że kapitał szpitala zostanie znacznie podwyższony. W tegorocznym budżecie o 1 000 000 złotych a w 2013 roku o ponad 10 000 000 złotych. Uważa, że dobrze byłoby zapoznać się z planem restrukturyzacji zanim wszystkie operacje zostaną dokonane. Kapitał zostanie podwyższony i powstaje pytanie czy zostanie to spożytkowane należycie. Następnie poddał pod głosowanie autopoprawkę bez II autopoprawki.

Komisja pozytywnie 3 głosami „za” przy 3 głosach „wstrzymujących się” zaopiniowała ww. autopoprawkę. Nikt nie głosował „przeciw”.

Pani Katarzyna Jęć Naczelnik Wydziału Budżetu przedstawiła autopoprawkę do projektu uchwały w sprawie ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2012 oraz określenia ostatecznego terminu dokonania tych wydatków.

Pani Joanna Krawczyńska Naczelnik Wydziału Inwestycji i Gospodarki Mieniem w związku z pytaniem radnej Krystyny Kosmali udzieliła dodatkowych wyjaśnień na temat realizacji zadania związanego z termomodernizacją budynku mieszkalnego przy ul. Parkowej 3 i 3a w Nakle Śląskim.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie ww. autopoprawkę.

Komisja pozytywnie 4 głosami „za” przy 2 głosach „wstrzymujących się” zaopiniowała ww. projekt uchwały. Nikt nie głosował „przeciw”.

Pani Katarzyna Jęć Naczelnik Wydziału Budżetu przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tarnogórskiego wraz z prognozą kwoty długu wraz z autopoprawką.

Skarbnik Powiatu, w związku z pytaniem Przewodniczącego Komisji, udzieliła dodatkowych wyjaśnień na temat wskaźników WPF.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały wraz z autopoprawką.

Komisja pozytywnie 3 głosami „za” przy 3 głosach „wstrzymujących się” zaopiniowała ww. projekt uchwały. Nikt nie głosował „przeciw”.

Ad. 2

Ustalono, że kolejne posiedzenie Komisji odbędzie się w dniu 7 stycznia 2013 roku o godz. 15.30.

Porządek posiedzenia Komisji został wyczerpany. Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokolant:

INSPEKTOR


mgr Dorota Sosinka

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
BUDŻETU I FINANSÓW


Józef Korpak

24.01.13v.