

**Projekt**

z dnia 30 kwietnia zatwierdzony przez Zarząd  
Powiatu Tarnogórskiego

**UCHWAŁA NR .....  
RADY POWIATU TARNOGÓRSKIEGO**

z dnia 27 kwietnia 2015 r.

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego  
i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015-2018**

Na podstawie art. 12 pkt. 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.)<sup>1)</sup>

**Rada Powiatu  
uchwala:**

**§ 1.** Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015 – 2018 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Tarnogórskiego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 4.** Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

---

<sup>1)</sup> Przepisy wprowadzające zmiany opublikowano: Dz. U. z 2013 r. poz. 645, Dz. U. z 2014 r., poz. 379, poz. 1072

**STAROSTWO POWIATOWE  
W TARNOWSKICH GÓRACH**

Załącznik do Uchwały Nr .....  
Rady Powiatu Tarnogórskiego  
z dnia 27 kwietnia 2015 r.

**POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU  
PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI  
NA LATA 2015 - 2018**

**Tarnowskie Góry, 2015 r.**

## SPIS TREŚCI:

	str.
I. Wprowadzenie .....	3
II. Charakterystyka zagrożeń Powiatu Tarnogórskiego .....	4
III. Założenia Programu .....	7
IV. Cele Programu .....	8
V. Podmioty uczestniczące w realizacji Programu .....	9
VI. Realizacja Programu .....	10
1. <i>Bezpieczeństwo w szkołach</i> .....	10
2. <i>Bezpieczeństwo w rodzinie</i> .....	11
3. <i>Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania</i> .....	12
4. <i>Bezpieczeństwo w ruchu drogowym</i> .....	13
VII. Monitorowanie i ocena realizacji Programu .....	14

## I. WPROWADZENIE

Poczucie zagrożenia związane z przestępczością, jak również z naruszeniami porządku publicznego stanowi problem społeczny. Zagrożenia te z reguły związane są z pogarszającym się poziomem życia codziennego, czy brakiem społecznego poczucia odpowiedzialności za dokonane czyny zabronione.

Na szczeblu lokalnym instytucją dbającą o bezpieczeństwo swoich mieszkańców jest samorząd. To właśnie na tym poziomie zachodzą podstawowe procesy życia społecznego i na tym szczeblu kształtowane są właściwe postawy i zachowania społeczności lokalnej.

Do podejmowania działań mających na celu poprawę tej sytuacji na terenie Powiatu Tarnogórskiego, ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013, poz. 595 z późn. zm.) obliuguje Starostę – przewodniczącego Zarządu Powiatu.

Zgodnie z art. 38a, ust. 1 powoływanej wyżej ustawy, w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz w celu realizacji zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, tworzy się Komisję Bezpieczeństwa i Porządku. Do jej zadań należy m.in. ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu oraz przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Właściwa realizacja Programu wymaga koordynacji i aktywizacji działań wszystkich służb i środowisk zajmujących się zawodowo i społecznie problematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego. Istotna jest również współpraca z mieszkańcami Powiatu Tarnogórskiego, których bezpieczeństwo jest głównym założeniem realizacji Programu oraz bieżące informowanie lokalnej społeczności (poprzez prasę, Internet, lokalne rozgłoszenie radiowe) o podejmowanych akcjach, działaniach w ramach realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli.

Z uwagi na fakt, iż głównym celem Programu jest poprawa stanu i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, jego obszary działania wplatają się w poszczególne etapy życia lokalnej społeczności poczynając od lat szkolnych po pracę zawodową, drogę do i ze szkoły, pracy czy domu, jak również towarzyszą w miejscu zamieszkania i w czasie spędzania wolnego czasu.

Realizacja Programu powinna przynieść liczne korzyści społeczeństwu poprzez ograniczenie przestępczości, rozmiarów zjawisk patologicznych oraz obniżenie strat materialnych i szkód społecznych. Ochrona obywateli przed przestępstwami i patologiami umożliwi również ich aktywniejsze uczestnictwo w życiu społecznym.

Przedstawiany Program stanowi ponadto bazę do budowy programów profilaktycznych, ukierunkowanych na zwalczanie występujących zagrożeń i eliminowanie przyczyn ich powstawania.

Powiatowy Program (...) przygotowany został przez Powiatową Komisję Bezpieczeństwa i Porządku w oparciu o:

- wnioski realizowane podczas bieżącej pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Tarnogórskim;
- przedstawiane przez Komendanta Powiatowej Policji w Tarnowskich Górach informacje o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Powiecie Tarnogórskim oraz sprawozdania z działalności Komendy;
- przedstawianą przez Komendanta Powiatowego PSP w Tarnowskich Górach informację o stanie bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu tarnogórskiego;
- przedstawianą przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bytomiu informację o stanie bezpieczeństwa sanitarnego w powiecie tarnogórskim;
- propozycje przedstawione przez głównych realizatorów Programu tj. Powiatowy Urząd Pracy, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie czy szkoły Powiatu Tarnogórskiego.

Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości (...) ma charakter dość uniwersalny, co sprawia, że integruje on wszystkie instytucje odpowiedzialne za problematykę szeroko rozumianego bezpieczeństwa, bez naruszania niezależności lokalnych samorządów oraz innych podmiotów.

Zadaniem Programu jest ograniczenie skali zjawisk i zachowań budzących powszechny sprzeciw i wpływających na wzrost poczucia bezpieczeństwa, dlatego też wprowadzając nowe zagadnienia kontynuuje się realizację funkcjonujących już koncepcji, zadań i programów kierunkowych zapewniając jego spójność.

Projekt Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015-2018 został zatwierdzony przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 17 marca 2015 r.

## II. CHARAKTERYSTYKA ZAGROŻEŃ POWIATU TARNOGÓRSKIEGO

### 1. Opis fizjograficzny

Powiat Tarnogórski położony jest w środkowo-zachodniej części województwa śląskiego, na obrzeżu Aglomeracji Śląskiej i zajmuje powierzchnię 643 km<sup>2</sup>.

W skład Powiatu wchodzi następujące gminy miejskie:

- Kalety
- Miasteczko Śląskie
- Radzionków
- Tarnowskie Góry

oraz gminy wiejskie:

- Krupski Młyn
- Ożarówice
- Świerklaniec
- Tworóg
- Zbrośławice

Lokalizację poszczególnych gmin przedstawia rysunek nr 1.

Poza ww. miastami na terenie powiatu zlokalizowanych jest 49 miejscowości wiejskich o zróżnicowanym charakterze<sup>1</sup>.

Powiat Tarnogórski graniczy:

- od strony północnej – z powiatem lublinieckim i myszkowskim
- od strony północno-zachodniej – z województwem opolskim
- od strony zachodniej – z powiatem gliwickim i miastem Gliwice
- od strony południowej – z miastami: Zabrze, Bytom i Piekary Śląskie
- od strony południowo-wschodniej – z powiatem będzińskim.

W Powiecie Tarnogórskim mieszka ok. 140 tys. osób, z czego ok. 44 tys. zamieszkuje tereny wiejskie. Średnia gęstość zaludnienia wynosi 217 osób na 1 km<sup>2</sup>, natomiast aglomeracja miejska zajmuje 244,12 km<sup>2</sup> tj. 37,7% obszaru Powiatu. Gęstość zaludnienia w aglomeracji miejskiej wynosi 395 osób na 1 km<sup>2</sup>. Największe zaludnienie występuje w gminie Tarnowskie Góry i wynosi 753 osoby na 1 km<sup>2</sup>.

Użytki rolne stanowią ok. 35% powierzchni Powiatu i wynoszą 226,12 km<sup>2</sup>. Powierzchnia lasów wynosi 325,33 km<sup>2</sup> i stanowi ponad połowę ogólnej powierzchni Powiatu (50,4%).

Głównymi administratorami lasów na terenie Powiatu Tarnogórskiego są:

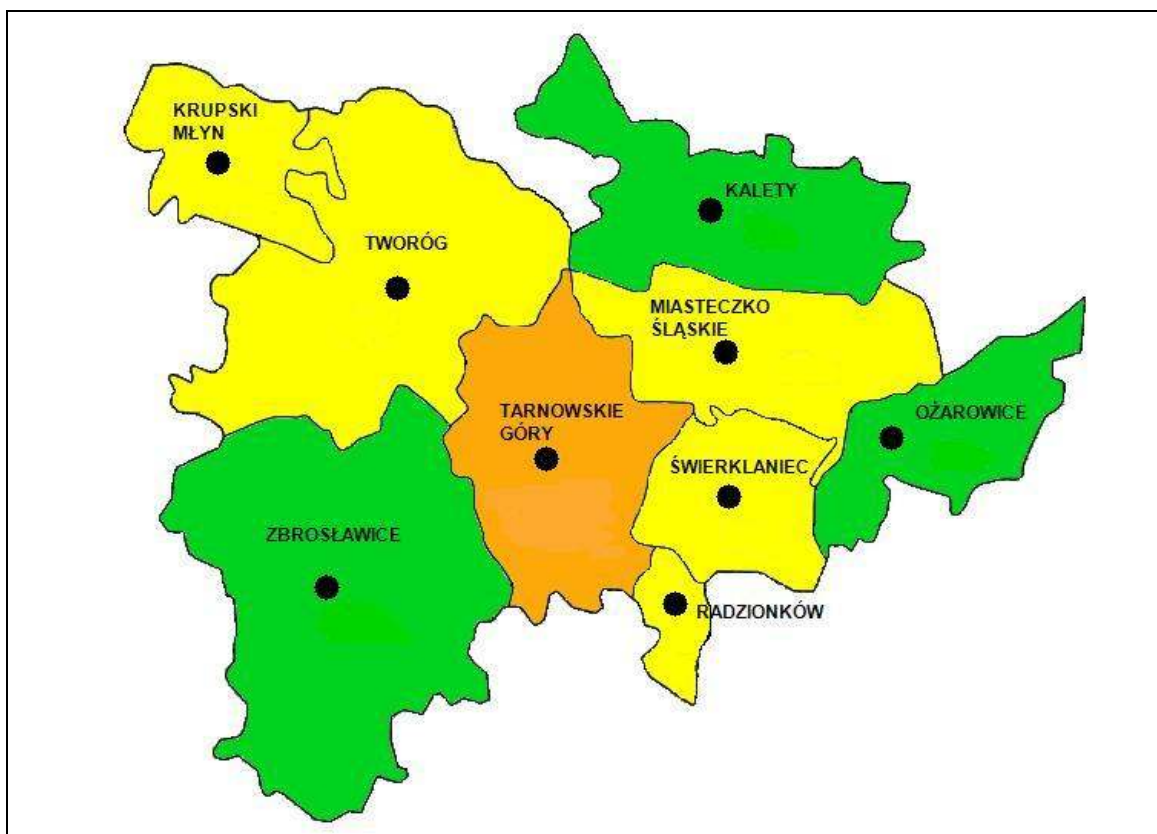
- Nadleśnictwo Świerklaniec,
- Nadleśnictwo Brynek,
- Nadleśnictwo Koszęcin oraz w niewielkiej części powiatu
- Nadleśnictwo Zawadzkie.

Powiat Tarnogórski położony jest w obrębie trzech rzek: Brynicy (wchodzi w skład dorzecza Wisły), Małej Panwi i Dramy – wchodzących w skład dorzecza Odry.

Ponadto Powiat Tarnogórski stanowi bardzo ważny obszar pod względem komunikacyjnym – łączącym Górnośląski Okręg Przemysłowy z północną częścią kraju – przez który przebiegają trzy drogi krajowe oraz 5 wojewódzkich. Również przez teren Powiatu przebiega jeden z największych w Europie węzłów kolejowych oraz zlokalizowany jest Międzynarodowy Port Lotniczy „Katowice” w Pyrzowicach (gmina Ożarówice).

---

<sup>1</sup> Plan Zarządzania Kryzysowego Powiatu Tarnogórskiego



Rysunek nr 1

## 2. Stan zagrożenia przestępczością na terenie Powiatu Tarnobrzegskiego w roku 2014 w porównaniu do lat ubiegłych.

Na terenie Powiatu Tarnobrzegskiego na przełomie lat 2011-2014 można zaobserwować sukcesywny spadek ilości przestępstw w siedmiu kategoriach najbardziej uciążliwych dla społeczeństwa (postępowania wszczęte), z 1797 w roku 2011 do 1250 w roku 2014.

Najbardziej uciążliwe dla społeczeństwa są przestępstwa siedmiu wymienionych poniżej kategorii, które będą wyznacznikiem dalszego opracowania Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości (...):

- kradzieże;
- kradzieże z włamaniem;
- kradzieże samochodów;
- rozboje;
- bójka i pobicie;
- zniszczenie mienia;
- uszkodzenie ciała,

których statystyka na przełomie lat 2011-2014 przedstawia się następująco:

	2011	2012	2013	2014
Kradzieże	849	849	680	545
Kradzieże z włamaniem	434	398	357	318
Kradzieże samochodów	79	50	47	45
Rozboje	37	34	25	23
Bójki i pobicia	30	18	30	23
Zniszczenie mienia	281	252	222	212
Uszkodzenie ciała	87	76	69	84

W przedstawianych przez Komendanta Powiatowego Policji w Tarnowskich Górach informacji o stanie bezpieczeństwa publicznego w poszczególnych latach i gminach wynika, iż najwyższe zagrożenie przestępczością w powiecie w 7 ww. kategoriach koncentruje się na obszarze miasta Tarnowskie Góry, w dalszej kolejności miasto Radzionków oraz gminy: Świerklaniec i Zbrostawice. W pozostałych rejonach powiatu zagrożenie jest zdecydowanie mniejsze.

Z przedstawianych przez Policję danych wynika, iż powoli ale sukcesywnie przestępczość w Powiecie Tarnogórskim w 7 kategoriach najbardziej uciążliwych dla mieszkańców spada.

### **Narkotyki, nieletni, przemoc w rodzinie**

Na terenie Powiatu Tarnogórskiego od roku 2012 obserwuje się niewielki jednak zauważalny spadek przestępczości narkotykowej. O zjawisku tym można mówić głównie na podstawie ujawnianych i stwierdzonych tego typu zdarzeń.

W roku 2014 wszczęto 107 postępowań z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, w których stwierdzono popełnienie 298 przestępstw, w tym 20 czynów karalnych popełnionych przez nieletnich natomiast w roku 2013 wszczęto 68 postępowań (w 2012 r. – 65) z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, w których stwierdzono popełnienie 241 przestępstw (w 2012 r. – 325), w tym 85 czynów karalnych popełnionych przez nieletnich (w 2012 r. – 93).

W toku prowadzonych postępowań najczęściej Policja zabezpiecza narkotyki w postaci marihuany, amfetaminy i haszyszu.

W latach 2011-2014 w kategorii przestępstw o charakterze kryminalnym z udziałem nieletnich następują wahania mieszczące się w tym samym przedziale liczbowym i procentowym tj. 8 – 9 % udziału nieletnich sprawców czynów karalnych do ogólnej liczby przestępstw o charakterze kryminalnym.

Na terenie Powiatu Tarnogórskiego wzrasta liczba sporządzanych „Niebieskich kart” ze 117 a w roku 2011 do 290 w roku 2014. O takim stanie może świadczyć fakt, iż ofiary przemocy domowej otwierają się na pomoc ze strony odpowiednich służb, jednak skala tego procederu w dalszym ciągu stanowi duży odsetek zgłaszanych interwencji Policji, których w roku 2011 odnotowano 2062 a w roku 2014 była to już liczba 1686.

### **Bezpieczeństwo w ruchu drogowym**

W 2014 r. na drogach nadzorowanych przez KPP w Tarnowskich Górach zanotowano 182 wypadki drogowe, w których 7 osób poniosło śmierć, a 221 osób doznało obrażeń ciała. Jednocześnie w KPP w Tarnowskich Górach zgłoszono 1211 kolizji drogowych.

W porównaniu do lat poprzednich, sytuacja na drogach powiatu przedstawia się następująco:

	2011	2012	2013	2014
liczba wypadków drogowych	212	225	202	182
liczba ofiar śmiertelnych	8	11	7	7
liczba rannych	288	311	245	221
liczba kolizji drogowych	1270	1187	1304	1211

Biorąc pod uwagę liczby zanotowanych w latach 2011-2014 r. zdarzeń drogowych należy stwierdzić, iż na podległym terenie stan bezpieczeństwa na drogach uległ nieznacznemu lecz sukcesywnemu polepszeniu. Pozytywnym wskaźnikiem jest spadek liczby ofiar śmiertelnych oraz rannych w wypadkach drogowych.

### III. ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Jak stanowi artykuł 3 Powszechnej Deklaracji Praw Człowieka: „Każdy człowiek ma prawo do życia, wolności i bezpieczeństwa swej osoby.”

Zapewnienie tegoż bezpieczeństwa jest obowiązkiem państwa realizowanym m.in. poprzez inicjowanie i realizację zadań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń jak również przeciwdziałanie zjawiskom kryminogennym przy współpracy administracji rządowej, samorządów i organizacji społecznych.

W większości podejmowanych działań prewencyjnych i naprawczych wiodącą rolę odgrywa Policja pomimo, iż przestępczość jest zjawiskiem cywilizacyjnym, z którym walka wymaga wspólnych, wielopłaszczyznowych działań zarówno służb bezpieczeństwa, społeczności lokalnych oraz samorządów. Aby zapobiegać przestępczości w najbliższym otoczeniu konieczne jest uświadomienie i zrozumienie, że wszyscy jesteśmy współodpowiedzialni za własne bezpieczeństwo.

Powiatowe Programy Zapobiegania Przestępczości (...) z poprzednich lat doskonale uaktywniły wszystkie podmioty współodpowiedzialne za utrzymanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Powiecie Tarnogórskim. Dlatego o ile w latach ubiegłych w przeważającej liczbie przypadków odpowiedzialnością za stan bezpieczeństwa obarczano Policję, tak obecnie można wyodrębnić poszczególne działy, w których realizują się konkretne podmioty tj. Policja, straż pożarna, Powiatowy Urząd Pracy, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, lokalne samorządy oraz szkoły powiatu z wydziałami Starostwa Powiatowego w Tarnowskich Górach.

Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015-2018 kompleksowo opisuje działania mające na celu ograniczenie zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jest to program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego, jakim jest bezpieczeństwo w powiecie tarnogórskim. Wszystkie podmioty uczestniczące w Programie działają nie obok siebie, ale wspólnie i w sposób zorganizowany, gdyż tylko takie działania przyczynią się do poprawy stopnia społecznego poczucia bezpieczeństwa.

#### **Założenia Programu:**

1. Korzyści dla mieszkańców Powiatu Tarnogórskiego w postaci ograniczenia przestępczości, zjawisk patologicznych i innych zagrożeń oraz obniżenie związanych z nimi szkód społecznych poprzez realizację przyjętych w Programie celów i zadań.
2. Partnerska integracja, w działaniach zmierzających do poprawy bezpieczeństwa, jednostek państwowych, samorządowych, powiatowych służb, inspekcji i straży, organizacji pozarządowych, środowisk lokalnych oraz innych podmiotów odpowiedzialnych na terenie powiatu za bezpieczeństwo i porządek publiczny.
3. Z uwagi na szeroki wachlarz zadań wskazanych do realizacji oraz ich długofalowość, Program należy traktować jako zadanie ciągłe, rozłożone na lata 2015-2018. Jednocześnie jest to program otwarty i dynamiczny w związku z czym może być aktualizowany i przystosowywany do zaistniałych potrzeb.
4. Finansowanie realizacji programu następuje z dostępnych środków budżetowych gmin i budżetu powiatu, służb, inspekcji, straży powiatowych, funduszy organizacji pozarządowych oraz innych funduszy celowych przeznaczonych m.in. na profilaktykę i bezpieczeństwo.

Realizacja niniejszego Programu (...) oparta będzie na czterech blokach programowych, odpowiadających „obszarom działania” zawartych w poprzednio obowiązujących Programach Zapobiegania Przestępczości (...). Są to:

- I. Blok bezpieczeństwa w szkołach
- II. Blok bezpieczeństwa w rodzinie
- III. Blok bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania
- IV. Blok bezpieczeństwa w ruchu drogowym.



#### IV. CELE PROGRAMU

Zadaniem Programu jest poszukiwanie i wdrażanie skutecznych form i metod profilaktycznych mających na celu zapobieganie przestępczości, wzrost poczucia bezpieczeństwa, przełamanie bariery strachu, co przyczyni się do powstania bezpiecznych miast i gmin na terenie Powiatu Tarnogórskiego.

Osiągnięcie powyższego nastąpi poprzez wyznaczonych w Programie celów: nadrzędnego i głównych.

**Celem nadrzędnym Programu**, stałym dla każdego bloku programowego, jest wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Tarnogórskiego. Na cel nadrzędny składają się poniższe cele główne.

**Cele główne Programu to:**

- a) ograniczenie przestępczości na terenie Powiatu Tarnogórskiego;
- b) wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców całego Powiatu;
- c) ochrona dzieci i młodzieży;
- d) ograniczanie zjawisk chuligaństwa i wandalizmu;
- e) przeciwdziałanie patologiom społecznym tj. alkoholizmowi, narkomanii i przemocy domowej;
- f) wzrost zaufania społecznego do Policji, innych służb i instytucji działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- g) wykształcenie w społeczności lokalnej współodpowiedzialności za stan bezpieczeństwa;
- h) pogłębienie wiedzy mieszkańców z zakresu bezpiecznych zachowań w życiu codziennym;
- i) wzrost poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania;
- j) poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
- k) przeciwdziałanie patologiom społecznym tj. alkoholizmowi, narkomanii, przemocy domowej
- l) przeciwdziałanie bezrobociu;
- m) wspólne i skoordynowane działanie Policji, inspekcji, straży, szkół i placówek oświatowych oraz administracji powiatowej z innymi organizacjami i samorządami z terenu powiatu w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa;
- n) współdziałanie ze środkami masowego przekazu na rzecz kształtowania rzetelnej polityki informacyjnej w mediach promującej kwestie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Zarówno cel nadrzędny jak i cele główne należy osiągnąć poprzez realizację założeń i zadań wskazanych w poszczególnych blokach programowych.

## **V. PODMIOTY UCZESTNICZĄCE W REALIZACJI PROGRAMU**

Na poziomie powiatu zadania wynikające z realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015-2018 koordynuje Starosta Tarnogórski przy pomocy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, w skład której wchodzi:

1. Starosta Tarnogórski jako przewodniczący
2. Przedstawiciele Rady Powiatu Tarnogórskiego
3. Przedstawiciele Komendy Powiatowej Policji w Tarnowskich Górach
4. Prokurator Rejonowy w Tarnowskich Górach
5. Prezes Sądu Rejonowego w Tarnowskich Górach
6. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Tarnowskich Górach.

### **Podmioty przewidziane do realizacji i współpracy w ramach Programu:**

W realizacji Powiatowego Programu (...) uczestniczą w głównej mierze powiatowe instytucje, służby, inspekcje, straże, które w ramach swoich ustawowych lub statutowych uprawnień i zadań działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli, lokalne samorządy czy organizacje pozarządowe działające na terenie Powiatu Tarnogórskiego.

Należą do nich:

1. Komenda Powiatowa Policji w Tarnowskich Górach;
2. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Tarnowskich Górach;
3. Powiatowy Urząd Pracy w Tarnowskich Górach;
4. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tarnowskich Górach;
5. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Bytomiu;
6. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Tarnowskich Górach;
7. Zarząd Dróg Powiatowych w Tarnowskich Górach;
8. Starostwo Powiatowe w Tarnowskich Górach, w szczególności wydziały/biura:
  - a) Wydział Edukacji,
  - b) Biuro Bezpieczeństwa Publicznego,
  - c) Biuro Transportu i Dróg Publicznych,
  - d) Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa;
9. Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Tarnowskich Górach;
10. Miejskie i gminne komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii;
11. Straże Miejskie i Gminne działające na terenie Powiatu Tarnogórskiego;
12. Szkoły ponadgimnazjalne i specjalne Powiatu Tarnogórskiego;
13. Szkoły podstawowe i gimnazjalne Powiatu Tarnogórskiego;
14. Spółdzielnie Mieszkaniowe;
15. Służby medyczne – pogotowie ratunkowe, ośrodki zdrowia;
16. Firmy zajmujące się zielenią oraz utrzymaniem czystości w gminach;
17. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Tarnowskich Górach;
18. Sąd Rejonowy w Tarnowskich Górach (kuratorzy sądowi i rodzinni);
19. Prokuratura Rejonowa w Tarnowskich Górach;
20. Organizacje pozarządowe;
21. Osoby bezrobotne;
22. Mieszkańcy powiatu;
23. Lokalne media;
24. Inni partnerzy zainteresowani poprawą bezpieczeństwa i porządku publicznego.

**Realizacja Programu przebiegać będzie na podstawie niżej przedstawionych bloków programowych, dla których określono cele nadrzędne oraz ogólne. Wskazano również zdania do realizacji przez poszczególne podmioty: realizujące i współdziałające**

## **VI. REALIZACJA PROGRAMU**

### **BLOKI PROGRAMOWE**

#### **1. BEZPIECZEŃSTWO W SZKOŁACH**

**Cel nadrzędny:**

- Zapewnienie bezpieczeństwa w szkołach

**Cele ogólne:**

- Ograniczenie zjawisk patologicznych i niepożądanych wśród dzieci i młodzieży w szkołach Powiatu Tarnogórskiego

**Zadania do realizacji:**

- 1) Organizowanie warsztatów, prowadzenie rozmów, prelekcji skierowanych do młodzieży na temat konsekwencji prawnych związanych z zachowaniami patologicznymi oraz w zakresie profilaktyki uzależnień przy współudziale specjalistów, przedstawicieli ośrodków terapii uzależnień, policji, kuratorów sądowych i in.
- 2) Prowadzenie edukacji prozdrowotnej w celu kształtowania zdrowego stylu życia i bezpieczeństwa osobistego skierowanej do dzieci i młodzieży.
- 3) Współpraca szkół z Zespołem ds. Nieletnich i Patologii Komendy Powiatowej Policji w Tarnowskich Górach poprzez cykliczne spotkania policjantów z uczniami, spotkania z rodzicami, spotkania szkoleniowe dla nauczycieli, wsparcie merytoryczne.
- 4) Prowadzenie rozmów z rodzicami przez pedagogów szkolnych, nawiązanie ścisłego kontaktu szkoły z rodzicem, Powiatową Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną, ośrodkami wsparcia, terapii uzależnień.
- 5) Rozwijanie zainteresowań uczniów poprzez organizowanie zajęć pozaszkolnych oraz stwarzanie możliwości alternatywnego spędzania wolnego czasu (*np. zajęcia sportowe, zajęcia językowe, artystyczne, kursy tańca, zajęcia teatralne*).
- 6) Organizowanie imprez kulturalno-rozrywkowych promujących zdrowy styl życia, bezpieczeństwo osobiste, adresowanych do dzieci, młodzieży i ich opiekunów.
- 7) Patrolowanie okolic szkół, hiper- i supermarketów, parków, pubów w godzinach przedpołudniowych i popołudniowych celem eliminacji wagarowiczów.
- 8) Monitorowanie i przeprowadzanie kontroli obiektów, w których planowany jest zorganizowany wypoczynek (schroniska, ośrodki wypoczynkowe, świetlice, ogródki jordanowskie i in.) oraz urządzeń wykorzystywanych do uprawiania sportów letnich i zimowych.

**Realizatorzy:**

- Szkoły i placówki oświatowo-wychowawcze,
- Komenda Powiatowa Policji w Tarnowskich Górach,
- Straże miejskie i gminne,
- Starostwo Powiatowe – Wydział Edukacji,
- Samorządy gminne.

**Współdziałający:**

- Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Tarnowskich Górach,
- Sąd Rejonowy w Tarnowskich Górach – rodzinni kuratorzy sądowi ,
- Organizacje pozarządowe,
- Lokalne media,
- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego.

## **2. BEZPIECZEŃSTWO W RODZINIE**

### **Cele nadrzędne:**

- Ograniczenie występowania przemocy w rodzinie.
- Ograniczenie bezrobocia i jego negatywnych skutków w funkcjonowaniu rodziny.

### **Cele ogólne:**

- Optymalizacja działań mających na celu przeciwdziałanie występowaniu przemocy w rodzinie.
- Podnoszenie poziomu wiedzy mieszkańców na temat przysługujących im praw oraz możliwości uzyskania pomocy.
- Zapewnienie pomocy specjalistycznej i edukacyjnej osobom i rodzinom zagrożonym patologiami wraz z prowadzeniem terapii indywidualnej lub zbiorowej.
- Przeciwdziałanie występowaniu bezrobociu oraz ochrona warunków zatrudnienia.

### **Zadania do realizacji:**

- 1) Realizacja programów profilaktycznych dla dzieci, młodzieży i rodziców z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
- 2) Realizacja Programu Korekcyjno-Edukacyjnego dla Sprawców Przemocy w Rodzinie.
- 3) Opracowanie i realizacja powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.
- 4) Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego dla Osób Pokrzywdzonych w wyniku Przepięstw i Przemocy.
- 5) Powołanie i prowadzenie Punktu Interwencji Kryzysowej (PIK).
- 6) Praca w oparciu o metodę zespołów interdyscyplinarnych.
- 7) Opracowanie i wdrożenie procedur dotyczących zapewnienia dostępu do placówek opiekuńczo-wychowawczych typu interwencyjnego w Powiecie Tarnogórkim bądź w miastach ościennych dla dzieci wymagających natychmiastowego zapewnienia opieki.
- 8) Zmniejszanie zjawiska marginalizacji zawodowej i społecznej osób bezrobotnych poprzez aktywizację zawodową.
- 9) Ograniczenie dostępu do narkotyków, dopalaczy, alkoholu i wyrobów tytoniowych poprzez kontrole sklepów, pubów, dyskotek pod względem ich sprzedaży osobom niepełnoletnim.
- 10) Powszechna edukacja antynarkotykowa i antyalkoholowa dorosłych mieszkańców powiatu poprzez spotkania na terenie gminy/miasta z przedstawicielami policji, ośrodków terapii uzależnień, członków gminnych/miejskich komisji ds. rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.

### **Realizatorzy:**

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tarnowskich Górach,
- Powiatowy Urząd Pracy w Tarnowskich Górach,
- Komenda Powiatowa Policji w Tarnowskich Górach,
- Samorządy gminne.

### **Współdziałający:**

- Gminne/miejskie komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii,
- Ośrodki terapii uzależnień,
- Szkoły i placówki oświatowo-wychowawcze,
- Podmioty lecznicze,
- Organizacje pozarządowe,
- Lokalne media.

### **3. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA**

#### **Cele nadrzędne:**

- Podniesienie poczucia bezpieczeństwa w lokalnym społeczeństwie.
- Zapobieganie powstawaniu zagrożeń bezpieczeństwa.
- Pogłębianie wiedzy z zakresu bezpiecznych zachowań.

#### **Cele ogólne:**

- Rozpoznawanie i monitorowanie zagrożeń poprzez jednostki odpowiedzialne.
- Tworzenie i realizacja programów edukacyjnych na temat zagrożeń.

#### **Zadania do realizacji:**

- 1) Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń najbardziej uciążliwych dla lokalnej społeczności tj. wandalizm, niszczenie, malowanie wiat, nieposzanowanie własności publicznej, nieprawidłowe parkowanie itp.
- 2) Prowadzenie powiatowej kampanii profilaktyczno-edukacyjnej skierowanej do wszystkich mieszkańców powiatu, a mającej na celu m.in. propagowanie form bezpiecznych zachowań minimalizujących ryzyko stania się ofiarą przestępstwa w różnych sytuacjach.
- 3) Zwiększenie wśród lokalnych społeczności roli dzielnicowego jako policjanta pierwszego kontaktu;
- 4) Propagowanie zasad wzajemnej pomocy wśród mieszkańców.
- 5) Wzrost poziomu bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania poprzez budowanie więzi sąsiedzkich, samoorganizację społeczności lokalnych, podnoszenie świadomości prawnej i odpowiedzialności za dbałość i utrzymanie porządku.
- 6) Dodatkowe patrole Policji (osób ochrony) w sezonach wakacyjnych w miejscach zbiorowego wypoczynku (Jezioro Chechło-Nakło oraz pozostałe zbiorniki wodne na terenie Powiatu).
- 7) Tworzenie bezpiecznej przestrzeni publicznej – systematyczne kontrole stanu dróg, chodników i poboczy. Przycinka drzew i krzewów, przegląd oświetlenia (zwłaszcza w rejonach komunikacji publicznej).

#### **Realizatorzy:**

- Komenda Powiatowa Policji w Tarnowskich Górach,
- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Tarnowskich Górach,
- Starostwo Powiatowe w Tarnowskich Górach – Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa,
- Zarząd Dróg Powiatowych w Tarnowskich Górach.

#### **Współdziałający:**

- Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w Tarnowskich Górach,
- Powiatowy Lekarz Weterynarii,
- Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Bytomiu,
- Sąd Rejonowy w Tarnowskich Górach,
- Prokuratura Rejonowa w Tarnowskich Górach,
- Samorządy gminne,
- Straże miejskie/gminne,
- Spółdzielnie mieszkaniowe,
- Firmy przetargowe zajmujące się zielenią na terenie miasta/gminy,
- Lokalne media.

#### **4. BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM**

**Cel nadrzędny:**

- Poprawa bezpieczeństwa pieszych i zmotoryzowanych uczestników ruchu drogowego.

**Cele ogólne:**

- Stała analiza zagrożeń.
- Ograniczenie liczby kolizji i wypadków drogowych.

**Zadania do realizacji:**

- 1) Analiza oraz wskazywanie miejsc szczególnie niebezpiecznych, narażonych na występowanie zdarzeń drogowych.
- 2) Eliminowanie z dróg nietrzeźwych kierowców oraz nietrzeźwych pieszych, zagrażających bezpieczeństwu w ruchu drogowym.
- 3) Poprawa bezpieczeństwa pieszych uczestników ruchu drogowego oraz rowerzystów.
- 4) Prowadzenie edukacji wśród mieszkańców powiatu, w szczególności dzieci i młodzieży w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego.
- 5) Upowszechnianie zasad postępowania z zakresu udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej, w szczególności wśród kierowców i młodzieży.
- 6) Kontrole technicznego stanu pojazdów poruszających się po drogach powiatu wraz z kontrolami autobusów przewożących dzieci na wycieczki oraz do miejsc wypoczynku w czasie ferii i wakacji.
- 7) Zapewnienie bezpieczeństwa w środkach komunikacji publicznej.

**Realizatorzy:**

- Komenda Powiatowa Policji w Tarnowskich Górach,
- Szkoły,
- Zarząd Dróg Powiatowych w Tarnowskich Górach.

**Współdziałający:**

- Straże miejskie i gminne,
- Służby medyczne (ośrodki zdrowia),
- Starostwo Powiatowe – Biuro Transportu i Dróg Publicznych ,
- Międzygminny Związek Komunikacji Pasażerskiej w Tarnowskich Górach,
- Przedsiębiorstwo Komunikacji Miejskiej w Świerklańcu,
- Koleje Śląskie Spółka z o.o.

## **VII. MONITOROWANIE I OCENA PROGRAMU**

Realizację Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015-2018 koordynuje Starosta Tarnogórski oraz Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

Podmioty wskazane jako realizatorzy zadań w niniejszym Programie zobowiązane są do współdziałania pomiędzy sobą i do współdziałania z podmiotami współpracującymi, a także do wymiany informacji mającej na celu efektywniejsze wykonanie planowanych przedsięwzięć.

W ramach Programu proponuje się wdrażanie i realizowanie programów kierunkowych zawierających m.in. przedsięwzięcia edukacyjne, informacyjne, profilaktyczne, prewencyjne, kontrolne, szkoleniowe. Ponadto pożądanym byłby udział w organizowanych kampaniach społecznych, programach i planach rocznych i wieloletnich w odniesieniu do konkretnych działań czy też zagrożeń wskazanych w poszczególnych blokach programowych.

Ze względu na duży zakres przedsięwzięć zawartych w Programie oraz ich długofalowość Program traktować winno się jako zadanie ciągłe, rozłożone na kolejne lata: 2015, 2016, 2017 i 2018.

Niniejszym Programem zarządza Komisja Bezpieczeństwa i Porządku pod przewodnictwem Starosty Tarnogórskiego, a jego realizacja będzie monitorowana poprzez sprawozdania składane przez podmioty realizujące Program i przedstawiane na posiedzeniu Komisji w terminie uzgodnionym z Komisją. Będą one również stanowiły podstawę do sporządzenia oceny stopnia realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli.

„Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli Porządku Publicznego na lata 2015-2018” jest programem otwartym i dynamicznym w związku z czym może być aktualizowany i przystosowywany do zaistniałych potrzeb.

## Uzasadnienie

Poczucie zagrożenia związane z przestępczością, jak również z naruszeniami porządku publicznego stanowi problem społeczny.

Do podejmowania działań mających na celu poprawę tej sytuacji na terenie Powiatu Tarnogórskiego, ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.) obliguje Starostę – przewodniczącego Zarządu Powiatu, Komendanta Powiatowego Policji, Powiatowe Służby, Inspekcje i Straż.

Starosta Tarnogórski, jako przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wraz z jej pozostałymi członkami jest zobligowany art. 38a ust.1 cytowanej wyżej ustawy, do przygotowania projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015 – 2018 został przygotowany w oparciu o:

- wnioski realizowane podczas bieżącej pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Tarnogórskim;
- przedstawiane przez Komendanta Powiatowego Policji w Tarnowskich Górach informacje o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Powiecie Tarnogórskim oraz sprawozdania z działalności Komendy;
- przedstawianą przez Komendanta Powiatowego PSP w Tarnowskich Górach informację o stanie bezpieczeństwa przeciwpożarowego powiatu tarnogórskiego;
- przedstawianą przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bytomiu informację o stanie bezpieczeństwa sanitarnego w powiecie tarnogórskim;
- propozycje przedstawione przez głównych realizatorów Programu tj. Powiatowy Urząd Pracy, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie czy szkoły Powiatu Tarnogórskiego.

Realizacja Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015 – 2018 oparta będzie na czterech blokach programowych, odpowiadających „obszarom działania” zawartych w poprzednio obowiązujących Programach Zapobiegania Przestępczości. Są to:

- I. Blok bezpieczeństwa w szkołach;
- II. Blok bezpieczeństwa w rodzinie;
- III. Blok bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania;
- IV. Blok bezpieczeństwa w ruchu drogowym;

dzięki czemu jest to program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego, jakim jest bezpieczeństwo w powiecie tarnogórskim. Wszystkie podmioty uczestniczące w Programie działają nie obok siebie, ale wspólnie i w sposób zorganizowany, gdyż tylko takie działania przyczynią się do poprawy stopnia społecznego poczucia bezpieczeństwa.