

Projekt

z dnia 10 października 2022 roku
zatwierdzony przez Zarząd Powiatu
Tarnogórskiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU TARNOGÓRSKIEGO**

z dnia 2022 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2023 roku za
usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie w myśl art. 130a
ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym**

Na podstawie art. 12 pkt 1, pkt 11, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022r. poz. 1526) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022r. poz. 988 z późn.zm.¹⁾), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2022 roku w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023 roku maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. 2022 poz. 738), po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2022r. poz. 1327 z późn. zm.²⁾)

**Rada Powiatu
uchwala:**

§ 1. 1. Ustala się opłaty za usunięcie pojazdu z drogi na koszt właściciela przez jednostkę wyznaczoną przez Starostę Tarnogórskiego w wysokości:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata za usunięcie pojazdu w PLN	Wysokość kosztów w razie odstąpienia od usunięcia w PLN
1.	Rower lub motorower	118,00	100,00
2.	Motocykl	232,00	100,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	606,00	100,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	628,00	200,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie	887,00	200,00

¹⁾ Przepisy wprowadzające zmiany opublikowane w: Dz. U. z 2020r. poz. 1517, Dz. U. z 2021r. poz. 2328, poz. 1997, Dz. U. z 2022r. poz. 1768, poz. 1783, poz. 1002

²⁾ Przepisy wprowadzające zmiany opublikowano w: Dz. U z 2021r. poz. 2490

	całkowitej powyżej 7,5t do 16t		
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1308,00	200,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1591,00	200,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	120,00	100,00

2. Ustala się opłaty za przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi na koszt właściciela na parkingu strzeżonym, wyznaczonym przez Starostę Tarnogórskiego w wysokości:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata za przechowywanie pojazdu w PLN
1.	Rower lub motorower	22,00
2.	Motocykl	29,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	52,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie powyżej 3,5t do 7,5t	54,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	79,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	142,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	208,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	22,00

3. Opłatę nalicza się za każdą rozpoczętą dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym.

§ 2. Wykonywanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Tarnogórskiego.

§ 3. Z dniem 1 stycznia 2023 roku traci moc uchwała nr XXXIV/309/2021 Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 28 września 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2022 roku za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie w myśl art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 roku.

Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w sytuacjach, o których mowa w art. 130a ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (zwanej dalej ustawą) należy do zadań własnych Powiatu. W związku z powyższym Rada Powiatu Tarnogórskiego corocznie w drodze uchwały ustala wysokość opłat obowiązujących w danym roku kalendarzowym za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie w myśl art. 130a ww. ustawy. Stawki określone są w oparciu o coroczne obwieszczenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, który określa maksymalne stawki za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym. Stawki każdorazowo ustalane są przez organ samorządowy na poziomie nie przekraczającym maksymalnych stawek, ustalonych przez Ministra. Na rok 2023 stawki te zostały ustalone w następujących wysokościach:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata za usunięcie pojazdu w PLN	Opłata za przechowywanie pojazdu w PLN
1.	Rower lub motorower	144,00	27,00
2.	Motocykl	281,00	37,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	606,00	52,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	757,00	68,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	1069,00	97,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1576,00	173,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1917,00	252,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	144,00	27,00

Parking strzeżony na którym przechowywane są pojazdy zatrzymane w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym znajduje się w Tarnowskich Górach przy ulicy Pyskowskiej 54, na terenie jednostki organizacyjnej powiatu, tj. Zarządu Dróg Powiatowych. Jednostka organizacyjna powiatu przedmiotowe zadanie realizuje w oparciu o zlecenie nr IGM.7131.10.2017 z dnia 17 lipca 2017 roku. Wśród odholowywanych pojazdów na parking strzeżony 99% stanowią pojazdy osobowe do 3,5 tony.

Wysokość opłat za usuwanie pojazdów z drogi została skalkulowana w oparciu o faktycznie ponoszone przez Powiat Tarnogórski koszty usuwania, przechowywania oraz dalszego postępowania z usuniętym pojazdem. Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 130a ust. 6 ustawy koszty usuwania

i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu powinny obejmować wszystkie koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Pozyskane przez Powiat z tytułu opłat i zwrotu kosztów środki powinny pozwolić realizować zadanie publiczne skutecznie.

Ujęcie wszystkich kosztów ponoszonych przez Powiat zostało dokonane w oparciu o wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 czerwca 2021r. Sygn. III OSK 3740/21, zgodnie z którym „(...) do kosztów wykonania tych zadań należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej (...)” oraz, że “(...) ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłoby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując te zadania. Ponadto skoro prawodawca zdecydował się powierzyć to zadania powiatom i ma ono charakter zadania własnego to całość kosztów może być pokrywana z dochodów powiatu. Natomiast zbyt niskie określenie stawek oznaczałoby, że koszty tego zadania byłyby finansowane z innych dochodów powiatu (...)”. Potwierdzenie tej tezy znajdujemy również w wyroku NSA z dnia 27 lipca 2021 roku (sygn. akt I OSK 1797/19).

Biorąc pod uwagę powyższe dokonano szczegółowej kalkulacji kosztów ponoszonych w związku z realizacją zadania własnego jakim jest usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie. W kalkulacji kosztów uwzględniono: koszty usługi holowania pojazdów, koszty utrzymania parkingu strzeżonego, koszty pracownicze dotyczące wynagrodzeń pracowników Starostwa Powiatowego w Tarnowskich Górach, którzy realizują zadania, koszty obsługi prawnej, koszty wyceny pojazdów, koszty korespondencji, koszty postępowania. W kalkulacji wzięto również pod uwagę rosnącą stopę inflacji, która także ma wpływ na rosnące koszty ponoszone w związku z realizacją zadania własnego.

Przy określaniu wysokości opłat wyznacznikiem były koszty ponoszone przez Powiat Tarnogórski w okresie wcześniejszym. Mając na uwadze, iż w niniejszej uchwale podniesione zostały tylko koszty dotyczące odholowywania oraz przechowywania pojazdów o masie do 3,5 tony, poniżej przedstawiona została kalkulacja właśnie do tego typu pojazdów.

Podmiot ponoszący koszty	Koszt brutto holowania pojazdu do 3,5 t	Koszt przechowywania pojazdu za dobę	Pozostałe koszty	SUMA wszystkich kosztów
Powiat Tarnogórski	300,00 zł	14,00 zł	531,60 zł	845,60 zł
Właściciel pojazdu	542,00 zł	46,00	-----	588,00 zł

W skład pozostałych kosztów, o których mowa powyżej wchodzi koszty: pracownicze, koszty wyceny pojazdów, korespondencji oraz koszty postępowania sądowego.

Koszty pracownicze dotyczące wynagrodzeń pracowników Starostwa Powiatowego, którzy realizują przedmiotowe zadania wynikające z art.130a ustawy tj. pracowników Wydziału Gospodarczego (zajmujących się procedurą administracyjną - 1 etat), pracowników Wydziału Budżetu i Finansów (zajmujących się procedurą finansowo-windykacyjną - 1 etat) oraz pracowników Biura Obsługi Prawnej (realizujących sprawy dotyczące postępowań sądowych - 1 etat) oraz koszt obsługi prawnej skalkulowany na podstawie zawartej umowy z kancelarią prawną. Do wyliczeń przyjęto, że każdy z pracowników zajmujących się przedmiotowym zadaniem realizuje go w wymiarze 1h/m-c.

Rodzaj kosztu	Sposób kalkulacji	Wartość (w zł)
Koszty pracownicze	45,50 zł h/m-c x 3 etaty	136,50 zł
Koszty obsługi prawnej	114,50 zł x 1h	114, 50 zł
Koszty wyceny pojazdów	123 zł / pojazd	123,00 zł
Koszty korespondencji	9,30 zł x 2 szt	18,60 zł
Koszty postępowania sądowego	139 zł	139,00 zł
RAZEM		531,60 zł

Zauważyć należy, iż część pojazdów które trafiają na powiatowy parking strzeżony jest odbierana przez właścicieli pojazdów przed upływem ustawowych 3 miesięcy po uprzednim uregulowaniu należności z tym związanych. Natomiast znaczna część pojazdów zostaje "porzucona" na parkingu przez ich dotychczasowych właścicieli, a co za tym idzie nie są regulowane przez nich należności związane z odholowaniem pojazdów i ich przechowywaniem, co znacznie obciąża budżet powiatu.

Powiat Tarnogórski niezwłocznie po otrzymaniu niezbędnych dokumentów z właściwej komendy/ komisariatu policji (w zależności od miejsca zatrzymania pojazdu), tj. po upływie ustawowych 3 miesięcy od momentu zatrzymania pojazdu przekazuje sprawę do Sądu Rejonowego w Tarnowskich Górach z wnioskiem o wydanie orzeczenia o przepadku danego pojazdu na rzecz Powiatu Tarnogórskiego. Dopiero po otrzymaniu prawomocnego orzeczenia, o którym mowa powyżej Powiat Tarnogórski jako prawny właściciel może zutilizować dany pojazd, a tym samym pojazd ten przestaje generować koszty związane z jego przechowywaniem. Z uwagi na długotrwałość procedur sądowych, które trwają kilkanaście m-cy, koszty przechowywania pojazdów nieodbieranych przez właścicieli są wysokie i znacznie obciążają budżet powiatu. Powiat Tarnogórski po zakończonym postępowaniu sądowym każdorazowo wszczyna postępowanie administracyjne, mające na celu zwrot kosztów związanych z odholowanym pojazdem.

Opłaty za usunięcie pojazdów oraz przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi w tegorocznym obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki

Regionalnej z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym uległy nieznacznemu podwyższeniu w stosunku do stawek ogłoszonych na rok bieżący. Biorąc pod uwagę fakt, iż 99% pojazdów odholowywanych w trybie art.130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym na parking powiatowy stanowią pojazdy do 3,5 tony zasadnym jest podwyższenie stawki za odholowanie oraz przechowywanie tego typu pojazdów. Natomiast stawki za pozostałe pojazdy zasadnym jest utrzymać na tym samym poziomie co w roku bieżącym. Podwyższenie stawki wyłącznie za odholowanie oraz przechowywanie pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t jest tym bardziej zasadne, iż w 2020 roku stawki za wszystkie rodzaje pojazdów (w tym za odholowanie oraz przechowywanie) ustalone zostały na maksymalnie dopuszczalnym poziomie i ponowne maksymalne podwyższenie wszystkich opłat będących przedmiotem niniejszej uchwały byłoby społecznie nieuzasadnione.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2023 roku za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie w myśl art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym, jest w pełni zasadne.