

DRUK Nr 58/1/2012

Projekt

Uchwała Nr
Rady Powiatu w Tarnowskich Górach
z dnia 27 marca 2012 roku

do wiadomości
Radnych
Prezesa gminy
Komisję
Porządku Prawny
A. Piata

w sprawie złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego stwierdzające nieważność uchwały
Nr XIX/189/2012 Rady Powiatu w Tarnowskich Górach z dnia 26 stycznia 2012 roku
w sprawie planu inwestycji i remontów Powiatu Tarnogórskiego na lata 2012- 2014

Na podstawie art. 85, ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym
(tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

Rada Powiatu
uchwała:

§ 1

Po zapoznaniu się z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.45.2012 z dnia 8 marca 2012 roku stwierdzającym nieważność uchwały Nr XIX/189/2012 Rady Powiatu w Tarnowskich Górach z dnia 26 stycznia 2012 roku w sprawie planu inwestycji i remontów Powiatu Tarnogórskiego na lata 2012-2014 złożyć skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na rozstrzygnięcie nadzorcze.

§ 2

Do wniesienia skargi, podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania skarżącego przed sądem administracyjnym upoważnia się Przewodniczącemu Rady Powiatu

§ 3

Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5

Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

A. Piata

Upewniam pod względem
formalno-prawnym
(co do podległości prawnej)

RADCA PRAWNY

mgr Barbara Bulak-Borówka
Kt-1879

UZASADNIENIE

W dniu 26 stycznia 2012 roku Rada Powiatu w Tarnowskich Górach podjęła Uchwałę Nr XIX/189/2012 w sprawie Planu inwestycji i remontów Powiatu Tarnogórskiego na lata 2012 – 2014. Zgodnie z treścią przedmiotowej uchwały, Zarząd Powiatu został zobowiązany do opracowania i przedłożenia do zatwierdzenia Radzie Powiatu w terminie do końca lutego 2012 roku, „Planu inwestycji i remontów Powiatu Tarnogórskiego na lata 2012 – 2014”, który miałby objąć kompleksowo zadania powiatu z wyszczególnieniem ich kategorii, a także zawierać listę zadań inwestycyjnych i zadań remontowych ze wskazaniem zakresu rzeczowego i finansowego oraz określonym terminem realizacji. Podstawą podjęcia w/w Uchwały był przepis art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 8 marca 2012 roku (nr NPII.4131.1.45.2012) Wojewoda Śląski stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały, jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji. W uzasadnieniu powyższego rozstrzygnięcia organ nadzoru wskazał, iż organ stanowiący powiatu nie posiada kompetencji do stanowienia wiążących, zobowiązujących zarząd powiatu norm, dotyczących realizacji zadań powiatu oraz „przymuszania zarządu do wskazanego postępowania”. Ponadto Wojewoda podniósł, iż uchwała dotyczy m.in. szpitala powiatowego oraz dróg powiatowych, które to zadania realizują odrębne jednostki.

Z zapadłym w sprawie rozstrzygnięciem nadzorczym nie sposób się zgodzić.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, iż ustawa o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 roku, dokonuje podziału zadań pomiędzy organami powiatu a więc pomiędzy radą powiatu a zarządem powiatu. Zadania zarządu powiatu określa art. 32 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym. Punkt 3 cytowanego przepisu wskazuje, że do zadań zarządu powiatu należy gospodarowanie mieniem powiatu. Zasada domniemania kompetencji na rzecz zarządu powiatu i kompetencji tego organu do dysponowania mieniem powiatu, wskazują, że uczestniczenie innych podmiotów w zarządzaniu mieniem powiatu wymaga wyraźnego upoważnienia normatywnego. Ustawodawca udzielił radzie powiatu upoważnienia do stanowienia a więc podejmowania uchwał o kierunkach działania zarządu powiatu. Jednocześnie ustawodawca określając, że do zadań zarządu powiatu należy gospodarowanie mieniem powiatu, a więc podejmowanie czynności w konkretnych indywidualnych sprawach związanych z dysponowaniem mieniem powiatu, ograniczył możliwość wpływu rady powiatu na gospodarowanie mieniem powiatu. (tak: wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21.03.2007r., sygn. akt II SA/Go 3/07). Innymi słowy rada powiatu nie może podjąć uchwały, w której wskazuje, jakie konkretne czynności w zakresie gospodarowania mieniem powiatu (w indywidualnej sprawie) ma wykonać zarząd powiatu, gdyż wkraczałoby to w kompetencje organu wykonawczego powiatu.

Tymczasem w podjętej przez Radę Powiatu w Tarnowskich Górach Uchwale Nr XIX/189/2012 z dnia 26 stycznia 2012 roku, Rada nie nakazuje Zarządowi Powiatu podjęcia konkretnych, indywidualnych działań z zakresu inwestycji i remontów (a więc wykonania poszczególnych zadań inwestycyjnych i remontowych z poszczególnych dziedzin), a jedynie stanowi o zobowiązaniu Zarządu Powiatu do opracowania i przedstawienia Radzie zbiorczej informacji (o charakterze nienormatywnym), w postaci planu inwestycji i remontów, zawierającego listę zadań inwestycyjnych i remontowych z określeniem ich zakresu rzeczowego, finansowego oraz terminu realizacji, nie ingerując w żaden sposób w mery-

toryczną zawartość tegoż planu (nawet ewentualne nieprzyjęcie Planu przez Radę stanowiłoby de facto wyraz dezaprobaty Rady dla działania Zarządu Powiatu w zakresie planowanych inwestycji i remontów, nie wpływałoby natomiast na merytoryczną zawartość Planu). To bowiem organ wykonawczy Powiatu tworzyłby taki plan, ustalał zadania nim objęte, ich przedmiot, zakres, aspekt finansowy oraz czasookres wykonania. Plan – sam w sobie – nie ma zatem charakteru „wiążącej Zarząd normy dotyczącej realizacji zadań Powiatu”, mając walor przede wszystkim informacyjny (zarówno organ stanowiący, jak i mieszkańców Powiatu), jak również „samo dyscyplinujący” organ wykonawczy (oczywiście w zakresie jego kompetencji), do przeprowadzania objętych nim inwestycji i remontów, zgodnie z przyjętymi założeniami. Pozwalałby również – na etapie jego tworzenia przez Zarząd Powiatu – na ustalenie jednolitych i klarownych kryteriów oceny poszczególnych inwestycji (w wymiarze wieloletnim), w aspekcie potrzeb mieszkańców oraz możliwości finansowych. Jednocześnie opracowanie Planu zwiększyłoby szansę Powiatu na pozyskanie środków zewnętrznych, w szczególności środków pomocowych z Unii Europejskiej, celem realizacji inwestycji powiatowych.

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż Rada Powiatu w żaden sposób nie narusza przedmiotową uchwałą, kompetencji Zarządu Powiatu w zakresie gospodarowania mieniem powiatu, a w konsekwencji nie działa – wbrew stanowisku organu nadzoru – w sposób sprzeczny z prawem. W związku z powyższym za zasadne i w pełni konieczne uznać należy złożenie skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody, celem rozstrzygnięcia sprawy przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach.

Niniejszą Uchwałą Rada Powiatu upoważnia Przewodniczącego Rady Powiatu do złożenia skargi oraz wykonywania innych czynności w toku postępowania przed sadem administracyjnym.

