

**Projekt**

z dnia 16 marca 2020 r. zatwierdzony przez Zarząd  
Powiatu Tarnogórskiego

**UCHWAŁA NR .....  
RADY POWIATU TARNOGÓRSKIEGO**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej**

Na podstawie art. 12 pkt 11, art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1111 z późn. zm.<sup>2)</sup>) po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.<sup>3)</sup>)

**Rada Powiatu  
uchwała:**

**§ 1.** Ustala się szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty, o której mowa w § 2 pkt 5.

**§ 2.** Użyte w uchwale określenia oznaczają:

- 1) ustawa – ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1111 ze zm.),
- 2) piecza zastępcza – rodzinna lub instytucjonalna opieka w rozumieniu ustawy,
- 3) dziecko – dziecko przebywające w pieczy zastępczej, osoba która osiągnęła pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej na zasadach określonych w art. 37 ust. 2 ustawy,
- 4) osoba zobowiązana – rodzic biologiczny dziecka,
- 5) opłata – miesięczna opłata za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w wysokości określonej na zasadach art. 193 ust. 1 ustawy,
- 6) należność z tytułu opłaty – wymagalna należność pieniężna,
- 7) dochód – kwota, o której mowa w art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 111). Dochód ustalany jest na podstawie oświadczenia, o którym mowa w § 2 pkt 9, za wyjątkiem sytuacji, o której mowa w § 9. Pod uwagę brane są dochody osoby samotnie gospodarującej lub wszystkich członków wspólnego gospodarstwa z miesiąca poprzedzającego pozyskanie informacji od osoby zobowiązanej. W przypadku dochodu stanowiącego walutę obcą przelicza się go na złoty wg tabeli kursów średnich walut obcych Narodowego Banku Polskiego na dzień wydania decyzji administracyjnej ustalającej opłatę,
- 8) kryterium dochodowe – kryterium dla osoby samotnie gospodarującej lub dla osoby w rodzinie określone w sposób wskazany w art. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 ze zm.),
- 9) oświadczenie – oświadczenie osoby zobowiązanej o jego sytuacji osobistej i dochodowej w związku z obowiązkiem ponoszenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

<sup>1)</sup>Przepisy wprowadzające zmiany opublikowano: Dz. U. z 2019r. poz. 1571, 1815.

<sup>2)</sup>Przepisy wprowadzające zmiany opublikowano: Dz. U. z 2018 r. poz. 2245 Dz. U. z 2019 r. poz. 924, 1818

<sup>3)</sup>Przepisy wprowadzające zmiany opublikowano: Dz. U. z 2019 r. poz. 1570, Dz. U. z 2020 r. poz. 284.

§ 3. Umorzenie w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenie terminu płatności, rozłożenie na raty lub odstąpienie od ustalenia opłaty następuje w drodze decyzji administracyjnej Starosty Tarnogórskiego, działającego na podstawie art. 194 ust. 3 ustawy.

§ 4. Umorzenie w całości, łącznie z odsetkami należności z tytułu opłaty następuje z urzędu w sytuacji, gdy spełniona jest jedna z poniższych przesłanek:

- 1) postępowanie egzekucyjne okazało się bezskuteczne i zostało umorzone,
- 2) osoba zobowiązana zmarła.

§ 5. Umorzenie w całości, łącznie z odsetkami należności z tytułu opłaty następuje na wniosek osoby zobowiązanej w sytuacji, gdy dochód osoby zobowiązanej nie przekracza lub jest równy 200% kryterium dochodowego oraz spełniona jest przynajmniej jedna z poniższych przesłanek:

- 1) osoba zobowiązana legitymuje się:
  - a) orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności,
  - b) całkowitą niezdolnością do samodzielnej egzystencji,
  - c) całkowitą niezdolnością do pracy,
- 2) osoba zobowiązana przebywa w domu pomocy społecznej, zakładzie opiekuńczo-leczniczym, zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym, szpitalu psychiatrycznym, hospicjum,
- 3) osoba zobowiązana jest całkowicie ubezwłasnowolniona.

§ 6. 1. Umorzenie w części, łącznie z odsetkami należności z tytułu opłaty może nastąpić na wniosek osoby zobowiązanej w przypadku, gdy uiszczył on nie mniej niż 30% należności z tytułu opłaty, a dochód osoby zobowiązanej nie przekracza lub jest równy kryterium dochodowemu oraz spełniona jest przynajmniej jedna z poniższych przesłanek:

- 1) osoba zobowiązana legitymuje się:
  - a) orzeczeniem o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności,
  - b) częściową niezdolnością do pracy,
- 2) osoba zobowiązana sprawuje opiekę nad dzieckiem, którego dotyczy należność z tytułu opłaty.

2. Umorzenie w części może nastąpić tylko raz względem należności z tytułu opłaty za okres objęty wnioskiem, o którym mowa w ust. 1.

§ 7. 1. Dochód osoby zobowiązanej ma wpływ na wysokość umorzenia części opłaty. Wysokość częściowego umorzenia jest ustalana wg następującego wzoru:

$$WU = O - ZD$$

$ZD = (D - KDR) : LO$  gdzie: WU – wysokość umorzenia, O – opłata, ZD – zmienna dochodowa, D – dochód, KDR – 275 % kryterium dochodowego, LO – liczba osób w rodzinie, (w składzie rodziny uwzględnia się wszystkie dzieci umieszczone w pieczy zastępczej danego rodzica, w przypadku gdy osoba zobowiązana wchodzi w skład rodziny stanowiącej pieczę zastępczą, ustalając opłatę, dziecko uwzględnia się tylko raz).

2. Umorzenie (WU), o którym mowa w ust. 1 może jednorazowo nastąpić na okres nie dłuższy niż 3 lata od miesiąca wydania decyzji.

3. Wysokość umorzenia (WU), o którym mowa w ust. 1 zaokrąglana jest do pełnych groszy.

4. W przypadku, gdy wysokość umorzenia (WU), o którym mowa w ust. 1 dotyczy opłaty (O) za niepełny miesiąc, zmienna dochodowa (ZD) przeliczana jest proporcjonalnie do ilości dni objętych opłatą (O).

5. Zmiany dochodu osoby zobowiązanej w okresie objętym umorzeniem (WU), o którym mowa w ust. 1 nie wpływają na wysokość tego umorzenia, jeżeli łącznie nie przekroczyły 10% dochodu uwzględnionego przy ustalaniu wysokości umorzenia (WU).

6. W przypadku wspólnego gospodarowania osób zobowiązanych (tj. oboje rodziców biologicznych danego dziecka) do ustalenia wysokości umorzenia wystarczy oświadczenie którejkolwiek z nich.

7. W przypadku wspólnego gospodarowania osób zobowiązanych (tj. oboje rodziców biologicznych danego dziecka) wysokość częściowego umorzenia ustalana jest jednorazowo dla obojga osób zobowiązanych.

**§ 8. 1.** Odstąpienie od ustalenia opłaty następuje w sytuacji, gdy spełniona jest przynajmniej jedna z poniższych przesłanek:

- 1) dochód osoby zobowiązanej nie przekracza lub jest równy **275 %** kryterium dochodowego,
- 2) nieznane jest miejsce pobytu osoby zobowiązanej na podstawie:
  - a) przebiegu zameldowania,
  - b) informacji z Centralnego Zarządu Służby Więziennej,
  - c) informacji z właściwego ośrodka pomocy społecznej wskazującej, czy osoba zobowiązana przebywa pod adresem zgodnym z przebiegiem zameldowania,
  - d) informacji organizatora pieczy zastępczej,
  - e) informacji od drugiego rodzica biologicznego.
- 3) wysokość umorzenia określona zgodnie z § 7 ust. 1 niniejszej uchwały jest wyższa niż 99% ustalonej opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej,
- 4) wysokość umorzenia określona zgodnie z § 7 ust. 1 niniejszej uchwały jest wyższa niż 99,8% ustalonej opłaty za pobyt dziecka w instytucjonalnej pieczy zastępczej,
- 5) osoba zobowiązana jest:
  - a) niepełnoletnia,
  - b) całkowicie, bądź częściowo ubezwłasnowolniona,
  - c) bezdomna,
- 6) osoba zobowiązana przebywa:
  - a) w pieczy zastępczej po osiągnięciu pełnoletności,
  - b) w jednostce penitencjarnej,
  - c) w domu pomocy społecznej, zakładzie opiekuńczo-leczniczym, zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym, szpitalu psychiatrycznym, hospicjum,
- 7) osoba zobowiązana legitymuje się:
  - a) orzeczeniem o niepełnosprawności w stopniu znacznym,
  - b) całkowitą niezdolnością do samodzielnej egzystencji,
  - c) całkowitą niezdolnością do pracy,
- 8) osoba zobowiązana poniosła znaczne straty materialne w wyniku klęski żywiołowej lub zdarzenia losowego.

2. Odstąpienie od ustalenia opłaty może jednorazowo nastąpić na okres nie dłuższy niż 3 lata od miesiąca wydania decyzji z wyłączeniem sytuacji, o której mowa w ust. 3.

3. Odstąpienie od ustalenia opłaty następuje na czas trwania przesłanki, o której mowa w ust. 1 pkt 5 lit. a oraz w ust. 1 pkt 7.

4. W przypadku wspólnego gospodarowania osób zobowiązanych (tj. oboje rodziców biologicznych danego dziecka) odstąpienie od ustalenia opłaty może nastąpić na podstawie oświadczenia którejkolwiek z nich.

**§ 9.** W sytuacji, gdy znane jest miejsce zamieszkania osoby zobowiązanej, lecz z przyczyn niezależnych od organu, o którym mowa w § 3 niniejszej uchwały, niemożliwe jest pozyskanie oświadczenia osoby zobowiązanej przyjmuje się, że prowadzi on samodzielne gospodarstwo domowe, a jej dochód to przeciętny miesięczny dochód osiągnięty w roku kalendarzowym poprzedzającym rok wydania decyzji ustalającej opłatę, wykazany w zeznaniu podatkowym.

**§ 10. 1.** Odroczenie terminu płatności lub rozłożenie na raty należności z tytułu opłaty może nastąpić na wniosek osoby zobowiązanej w sytuacji, gdy spełniona jest przynajmniej jedna z poniższych przesłanek:

- 1) osoba zobowiązana poniosła znaczne straty materialne w wyniku klęski żywiołowej lub zdarzenia losowego,
- 2) osoba zobowiązana przebywa w zakładzie rehabilitacji leczniczej,
- 3) osoba zobowiązana przebywa w jednostce penitencjarnej.

2. Odroczenie terminu płatności następuje na okres nie dłuższy niż rok.

3. Rozłożenie na raty należności z tytułu opłaty następuje w ratach miesięcznych na okres nie dłuższy niż 24 miesiące.

4. Nieuiszczenie należności z tytułu opłaty w odroczonym terminie lub nieuiszczenie kolejnych 2 rat należności z tytułu opłaty powoduje po stronie osoby zobowiązanej obowiązek zapłaty w całości opłaty wraz z odsetkami za zwłokę, poczynwszy od dnia wymagalności opłaty.

**§ 11.** Do spraw wszczętych, a nie zakończonych z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, zastosowanie mają postanowienia niniejszej uchwały.

**§ 12.** Traci moc Uchwała nr LIII/411/2018 Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 28 sierpnia 2018 roku w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt w pieczy zastępczej.

**§ 13.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Tarnogórskiego.

**§ 14.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

## Uzasadnienie

Realizując obowiązek określony w art.194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przyjęto Uchwałę nr LIII/411/2018 Rady Powiatu w Tarnowskich Górach z dnia 28 sierpnia 2018 roku w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt w pieczy zastępczej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tarnowskich Górach stosuje od września 2018 r. wspomnianą powyżej uchwałę z 28 sierpnia 2018 roku w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt w pieczy zastępczej.

Realizacja zapisów uchwały w zestawieniu z dużą różnorodnością prowadzonych spraw w zakresie odpłatności rodziców biologicznych pokazała konieczność poprawy ściągalności należności z tytułu opłaty rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej oraz doprecyzowania niektórych jej zapisów.

Należności oraz wpływy wynikające z odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej w okresie ostatnich trzech lat wyglądały następująco (stan na 31 grudnia):

	<b>2017r.</b>	<b>2018r.</b>	<b>2019r.</b>
<b>Należności rodziców</b>	249.225,88 zł	1.166.732,48 zł	1.786.115,39 zł (w tym należności długoterminowe 888.798,52 zł)
<b>Otrzymane dochody</b>	20.323,87 zł	49.264,11 zł	46.373,72 zł
<b>Należności, które pozostały do zapłaty</b>	228.902,01 zł (w tym wymagalne 143.482,06 zł)	1.117.468,37 zł (w tym wymagalne 439.819,17 zł)	1.739.741,67 zł (w tym wymagalne 850.943,15 zł)

Wprowadzenie wspomnianej Uchwały nr LIII/411/2018 Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 28.08.2018r. miało na celu zwiększenie liczby rodziców zobowiązanych do ponoszenia odpłatności za pobyt dzieci w pieczy zastępczej poprzez obniżenie kryterium dochodowego. Ponadto zwiększyła się liczba rodziców biologicznych zobowiązanych do pełnej odpłatności ze względu na brak współpracy z tutejszym Centrum. W tych przypadkach, ze względu na brak możliwości zastosowania ulg zawartych w uchwale, konieczne było naliczenie pełnej opłaty.

Wprowadzenie uchwały miało m.in. na celu osiągnięcie większych dochodów z tytułu odpłatności za pobyt dzieci w pieczy zastępczej oraz objęcie większej liczby rodziców opłatą. Zostało to osiągnięte porównując lata 2017 i 2018, jednakże już w kolejnym roku dochody pozostały na poziomie 46 000,00 zł rocznie. Zwiększeniu uległa natomiast kwota należności wymagalnych o 296 337,11 zł w porównaniu do roku 2017 oraz w roku 2019 o kolejne 411 123,98 zł. Znaczącą część należności stanowią ustalone pełne opłaty za pobyt dzieci w pieczy zastępczej ze względu na brak współpracy z PCPR.

Aktualnie zobowiązanych do ponoszenia opłaty za pobyt dzieci w pieczy 72 rodziców. Z tego tylko 4 dokonuje regularnych wpłat a 5 jedynie nieregularnych. Ściągalność komornicza za pośrednictwem Urzędu Skarbowego jest niezwykle niska - komornicy dokonują średnio tylko kilku wpłat w ciągu roku za dwóch zobowiązanych. Niska ściągalność Urzędu Skarbowego wynika głównie z ograniczeń samej egzekucji administracyjnej w której egzekucji nie podlegają takie składniki dochodu jak: świadczenia rodzinne, dodatki rodzinne, pielęgnacyjne oraz świadczenia z pomocy społecznej. Wspomniane składniki dochodu pozwalają, zgodnie z Uchwałą w 28 sierpnia 2018 r. na ustalenie w stosunku do rodzica opłaty za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej. Dlatego też koniecznym stała się zmiana definicji dochodu w projekcie Uchwały, tak aby dochód rodzica biologicznego przemawiający za ustaleniem opłaty pozwalał również na

skuteczną egzekucję. Rozwiązaniem jest oparcie dochodu o kwoty opodatkowane i wyłączenie z definicji dochodu świadczeń i dodatków nie podlegających egzekucji komorniczej.

Należności wynikające z odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej zgodnie z Ustawą z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019r. poz.869 z późn. zm.) stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym. Do egzekucji tych należności zgodnie z ww. ustawą mają zastosowania przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie działając zgodnie z Ustawą z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2019r. poz.1438 z późn. zm) w sytuacji nieuiszczenia ww. opłat wzywa zobowiązanego do zapłaty w postaci pisemnego upomnienia. W przypadku dalszego braku wpłaty wystawiany jest tytuł wykonawczy do Organu Egzekucyjnego, którym zgodnie z ustawą o postępowaniu egzekucyjnym w administracji jest Naczelnik Urzędu Skarbowego.

Corocznie PCPR zwraca się do Urzędów Skarbowych z zapytaniem o podjęte czynności egzekucyjne, jednakże Urzędy nie mają obowiązku odpowiadać na takie zapytania i często pozostają one bez odpowiedzi. Ewentualne odpowiedzi zawierają jedynie informację o „egzekucji w toku”.

Jedyną podstawę do ewentualnego umorzenia ww. należności stanowi wspomniana Uchwała nr LIII/411/2018 Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 28 sierpnia 2018r. Zapisy Uchwały pozwalają na umorzenie w przypadku uzyskania decyzji o bezskutecznym postępowaniu komorniczym. W takim przypadku Organ Egzekucyjny umarza tytuł wykonawczy oraz obciąża dodatkowo budżet PCPR kosztami egzekucyjnymi. Najstarszy, będący w mocy, tytuł wykonawczy pochodzi z 2011r.

Kolejnym krokiem, który PCPR czyni aby ściągnąć wspomniane należności jest wpisanie informacji gospodarczej o powstałej zaległości do Biura Informacji Gospodarczych (zgodnie z z art. 193 ust. 8 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej). Wpisanie informacji o należności do BIG możliwe jest dopiero gdy powstały one za okres dłuższy niż 12 miesięcy. Z kolei, aby dłużnik mógł zostać wpisany do BIG, zgodnie z Ustawą z dnia 09.04.2010r. O udostępnianiu informacji gospodarczej i wymianie danych gospodarczych (Dz.U. z 2019r. poz.681 z późn.zm.), jednostka zobowiązana jest wysłać ostrzeżenie o zamiarze przekazania danych do BIG. W przypadku braku dalszej wpłaty dłużnik zostaje wpisany do BIG.

Wpisanie informacji o zadłużeniu do BIG przekłada się na uniemożliwienie zaciągnięcia kredytu i innych zobowiązań finansowych co w praktyce okazuje się nieskutecznym czynnikiem motywującym do uregulowania należności. Jak dotąd w PCPR były tylko dwa przypadki wpłat po otrzymaniu ostrzeżenia.

Wpisanie informacji o należności do BIG oraz wystawienie tytułu wykonawczego do Urzędu Skarbowego wyczerpuje prawne możliwości egzekucji należności z tytułu opłaty za pobyt dzieci w pieczy zastępczej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie.

W związku z powyższym konieczna jest zmiana zapisów wspomnianej Uchwały celem urealnienia ścigalności egzekucji komorniczej, ograniczenia wzrastającej kwoty należności wymagalnych oraz doprecyzowania niektórych innych jej zapisów. Najważniejsze ze zmian to:

- zmiana sposobu ustalania dochodu - jako definicję ujętego w § 2 ust. 6 uchwały dochodu przyjęto kwotę dochodu, o której mowa w art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz 2220 ze zm.). Jest to znacząca zmiana która w dłuższym okresie może przełożyć się na poprawę ścigalności należności z tytułu opłaty rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej.

- w §5 i §6 uchwały doprecyzowano przesłanki pozwalające na umorzenie w całości lub w części, łącznie z odsetkami należności z tytułu opłaty

- w §7 ust. 2 i w §8 ust. 2 wydłużono okres na który następuje częściowe umorzenie opłaty oraz odstąpienie od ustalenia opłaty do 3 lat,

- w §7 ust. 7 uchwały ustalono sposób wyliczania wysokości umorzenia w przypadku gdy rodzice gospodarują wspólnie. Zmiana wynika bezpośrednio z uwag Samorządowego Kolegium Odwoławczego zawartych w wydanych decyzjach.

- w §9 uregulowano sposób ustalania opłaty w stosunku do rodziców którzy nie podejmują współpracy z PCPR,

Kwestię wysokości zawartych w §7 ust. 1 i §8 ust. 1 uchwały kryteriów dochodowych stanowiących granicę poniżej której następuje odstąpienie od ustalenia od opłaty poddano pod obrady

Zarządu Powiatu Tarnogórskiego.

Powyższe zmiany mają na celu poprawę ściągalności należności z tytułu opłaty za pobyt dzieci w pieczy zastępczej poprzez wyeliminowanie składników dochodu nie podlegających egzekucji komorniczej dlatego też zasadnym jest przyjęcie przedmiotowej uchwały w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.