

**Projekt**

z dnia 28 sierpnia 2023 roku  
zatwierdzony przez Zarząd Powiatu  
Tarnogórskiego

**UCHWAŁA NR .....  
RADY POWIATU TARNOGÓRSKIEGO**

z dnia ..... 2023 r.

**w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2024 roku za  
usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie w myśl art.130a  
ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym**

Na podstawie art. 12 pkt 1, pkt 11, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022r. poz.1526 z późn.zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023r. poz. 1047 z późn.zm.<sup>2)</sup>), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 roku w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 roku maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. 2023r. poz. 805), po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2023r. poz. 571)

**Rada Powiatu  
uchwala:**

**§ 1.** 1. Ustala się opłaty za usunięcie pojazdu z drogi na koszt właściciela przez jednostkę wyznaczoną przez Starostę Tarnogórskiego w wysokości:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata za usunięcie pojazdu w PLN	Wysokość kosztów w razie odstąpienia od usunięcia w PLN
1.	Rower lub motorower	130,00	110,00
2.	Motocykl	255,00	110,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	697,00	110,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	690,00	220,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	975,00	220,00

<sup>1)</sup> Przepisy wprowadzające zmiany opublikowane w: Dz. U. z 2023r. poz. 572.

<sup>2)</sup> Przepisy wprowadzające zmiany opublikowane w: Dz. U. z 2023r. poz. 1053 poz. 919, poz. 1123, poz. 1193, poz. 1234, poz. 1394, poz. 1088.

6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1438,00	220,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1750,00	220,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	132,00	110,00

2. Ustala się opłaty za przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi na koszt właściciela na parkingu strzeżonym, wyznaczonym przez Starostę Tarnogórskiego w wysokości:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata za każdą dobę przechowywania pojazdu w PLN
1.	Rower lub motorower	24,00
2.	Motocykl	32,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	60,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	59,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	87,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	156,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	229,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	24,00

**§ 2.** Wykonywanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Tarnogórskiego.

**§ 3.** Z dniem 1 stycznia 2024 roku traci moc uchwała nr XLVII/406/2022 Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 25 października 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2023 roku za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie w myśl art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 roku.

## Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów z terenów powiatowych oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w sytuacjach, o których mowa w art. 130a ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (zwanej dalej ustawą) należy do zadań własnych Powiatu. W związku z powyższym Rada Powiatu Tarnogórskiego corocznie w drodze uchwały ustala wysokość opłat obowiązujących w danym roku kalendarzowym za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie w myśl art. 130a ww. ustawy. Stawki określone są w oparciu o coroczne obwieszczenie Ministra Finansów, które określa maksymalne stawki za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym. Stawki każdorazowo ustalane są przez organ samorządowy na poziomie nie przekraczającym maksymalnych stawek, ustalonych przez Ministra. Na rok 2024 stawki te zostały ustalone w następujących wysokościach:

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata za usunięcie pojazdu w PLN	Opłata za przechowywanie pojazdu w PLN
1.	Rower lub motorower	166,00	32,00
2.	Motocykl	324,00	43,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	697,00	60,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	871,00	79,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	1230,00	112,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1813,00	199,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2205,00	290,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	166,00	32,00

Parking strzeżony na którym przechowywane są pojazdy zatrzymane w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym znajduje się w Tarnowskich Górach przy ulicy Pyskowickiej 54, na terenie jednostki organizacyjnej powiatu, tj. Zarządu Dróg Powiatowych. Jednostka organizacyjna powiatu przedmiotowe zadanie realizuje w oparciu o zlecenie nr IGM.7131.10.2017 z dnia 17 lipca 2017 roku. Wśród odholowywanych pojazdów na parking strzeżony 99% stanowią pojazdy osobowe do 3,5 tony.

Wysokość opłat za usuwanie pojazdów z drogi została skalkulowana w oparciu o faktycznie ponoszone przez Powiat Tarnogórski koszty usuwania, przechowywania oraz dalszego postępowania z usuniętym pojazdem. Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 130a ust. 6 ustawy koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu powinny obejmować wszystkie koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po

stronie powiatu. Pozyskane przez Powiat z tytułu opłat i zwrotu kosztów środki powinny pozwolić realizować zadanie publiczne skutecznie.

Ujęcie wszystkich kosztów ponoszonych przez Powiat zostało dokonane w oparciu o wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 czerwca 2021r. Sygn. III OSK 3740/21, zgodnie z którym „(...) do kosztów wykonania tych zadań należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej (...)” oraz, że “(...) ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłoby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując te zadania. Ponadto skoro prawodawca zdecydował się powierzyć to zadania powiatom i ma ono charakter zadania własnego to całość kosztów może być pokrywana z dochodów powiatu. Natomiast zbyt niskie określenie stawek oznaczałoby, że koszty tego zadania byłyby finansowane z innych dochodów powiatu (...)”. Potwierdzenie tej tezy znaleźć można w wyroku NSA z dnia 27 lipca 2021 roku (sygn. akt I OSK 1797/19).

Biorąc pod uwagę powyższe dokonano szczegółowej kalkulacji kosztów ponoszonych w związku z realizacją zadania własnego przez Powiat Tarnogórskim jakim jest usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie. W kalkulacji kosztów uwzględniono: koszty usługi holowania pojazdów, koszty utrzymania parkingu strzeżonego, koszty pracownicze dotyczące wynagrodzeń pracowników Starostwa Powiatowego w Tarnowskich Górach, którzy realizują zadania, koszty obsługi prawnej, koszty wyceny pojazdów, koszty korespondencji, koszty postępowania sądowego. W kalkulacji wzięto również pod uwagę duży wzrost stopy inflacji, która także ma wpływ na rosnące koszty ponoszone w związku z realizacją zadania własnego. Zgodnie z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 13 stycznia 2023 roku średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych (...) wyniósł w stosunku do roku poprzedniego 114,4, a tym samym wzrósł o 14,4%.

Przy określaniu wysokości opłat wyznacznikiem były koszty ponoszone przez Powiat Tarnogórski w okresie wcześniejszym. Mając na uwadze fakt, iż w niniejszej uchwale do maksymalnej wysokości podniesione zostały tylko koszty dotyczące odholowywania oraz przechowywania pojazdów o masie do 3,5 tony, poniżej przedstawiona została kalkulacja właśnie do tego typu pojazdów.

<b>Podmiot ponoszący koszty</b>	<b>Koszt brutto holowania pojazdu do 3,5 t</b>	<b>Koszt przechowywania pojazdu za dobę</b>	<b>Pozostałe koszty</b>	<b>SUMA wszystkich kosztów</b>
Powiat	300,00 zł	14,00 zł	684,60 zł	998,60 zł

Tarnogórski				
Właściciel pojazdu	697,00 zł	60,00 zł	-----	757,00 zł

W skład pozostałych kosztów, o których mowa powyżej wchodzi koszty: pracownicze, koszty wyceny pojazdów, korespondencji oraz koszty postępowania sądowego.

Koszty pracownicze dotyczące wynagrodzeń pracowników Starostwa Powiatowego, którzy realizują przedmiotowe zadania wynikające z art. 130a ustawy tj. pracowników Wydziału Gospodarczego (zajmujących się procedurą administracyjną - 1 etat), pracowników Wydziału Budżetu i Finansów (zajmujących się procedurą finansowo-windykacyjną - 1 etat) oraz pracowników Biura Obsługi Prawnej (realizujących sprawy dotyczące postępowań sądowych - 1 etat) oraz koszt obsługi prawnej skalkulowany na podstawie zawartej umowy z kancelarią prawną. Do wyliczeń przyjęto, że każdy z pracowników zajmujących się przedmiotowym zadaniem realizuje go w wymiarze 1h/m-c.

Rodzaj kosztu	Sposób kalkulacji	Wartość
Koszty pracownicze	51 zł h/m-c x 3 etaty	153,00zł
Koszty obsługi prawnej	139zł x 1h	139,00 zł
Koszty wyceny pojazdów	123 zł / pojazd	123,00 zł
Koszty korespondencji	9,80 zł x 2 szt.	19,60 zł
Koszty postępowania sądowego (w tym doręczenie komornicze)	250,00 zł	250,00 zł
<b>RAZEM</b>		<b>684,60 zł</b>

Zauważyć należy, iż część pojazdów które trafiają na powiatowy parking strzeżony jest odbierana przez właścicieli pojazdów przed upływem ustawowych 3 miesięcy po uprzednim uregulowaniu należności z tym związanych. Natomiast znaczna część pojazdów zostaje "porzucona" na parkingu przez ich dotychczasowych właścicieli, a co za tym idzie pomimo długotrwałych procedur windykacyjnych nie są regulowane przez nich należności związane z odholowaniem pojazdów i ich przechowywaniem, co znacznie obciąża budżet powiatu.

Powiat Tarnogórski niezwłocznie po otrzymaniu niezbędnych dokumentów z właściwej komendy/ komisariatu policji (w zależności od miejsca zatrzymania pojazdu), tj. po upływie ustawowych 3 miesięcy od momentu zatrzymania pojazdu przekazuje sprawę do Sądu Rejonowego w Tarnowskich Górach z wnioskiem o wydanie orzeczenia o przepadku danego pojazdu na rzecz Powiatu Tarnogórskiego. Dopiero po otrzymaniu prawomocnego orzeczenia, o którym mowa powyżej Powiat Tarnogórski jako prawny właściciel może zutylizować dany pojazd, a tym samym pojazd ten przestaje generować koszty związane z jego przechowywaniem. Z uwagi na długotrwałość procedur sądowych, które trwają najczęściej kilkanaście m-cy, koszty przechowywania pojazdów nieodbieranych przez właścicieli są wysokie i znacznie obciążają budżet powiatu. Powiat Tarnogórski po zakończonym postępowaniu sądowym każdorazowo wszczyna

postępowanie administracyjne, mające na celu zwrot kosztów związanych z odholowanym pojazdem.

Opłaty za usunięcie pojazdów oraz przechowywanie pojazdów usuniętych z drogi w tegorocznym obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 roku w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 roku maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym uległy sporemu podwyższeniu w stosunku do stawek ogłoszonych na rok bieżący, średnio o 23%. Biorąc pod uwagę fakt, iż 99% pojazdów odholowanych w trybie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym na parking powiatowy stanowią pojazdy do 3,5 tony zasadnym jest podwyższenie stawki za odholowanie oraz przechowywanie tego typu pojazdów do wysokości maksymalnej, którą dopuszcza rozporządzenie Ministra Finansów. Natomiast stawki za pozostałe pojazdy zasadnym jest podnieść nieznacznie tj. o 10% w stosunku do roku bieżącego, gdyż w 2020 roku stawki za wszystkie rodzaje pojazdów (w tym za odholowanie oraz przechowywanie) ustalone zostały na maksymalnie dopuszczalnym poziomie i ponowne maksymalne podwyższenie wszystkich opłat wyszczególnionych w przedmiotowej uchwale byłoby społecznie nieuzasadnione, a wręcz mogłoby spotkać się z negatywną reakcją odbiorców uchwały, tj. uczestników ruchu drogowego na terenie Powiatu Tarnogórskiego.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2024 roku za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie w myśl art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym, jest w pełni zasadne.