

OPINIA Nr 1/2013

o projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok oraz ostateczne wnioski w sprawie zmian do projektu budżetu na 2013 rok

Komisja Budżetu i Finansów zapoznała się z projektem uchwały w sprawie budżetu Powiatu Tarnogórskiego na 2013 rok z dnia 15.11.2012 roku (**druk nr 190/2012**), autopoprawką do projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu Tarnogórskiego na 2013 rok z dnia 18.12.2012 roku (**druk nr 190a/2012**), II autopoprawką do projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu Tarnogórskiego na 2013 rok z dnia 31.12.2012 roku (**druk nr 190b/2012**), III autopoprawką do projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu Tarnogórskiego na 2013 rok z dnia 02.01.2013 roku (**druk nr 190c/2012**) oraz z poprawką Komisji ds. Infrastruktury i Środowiska z dnia 07.01.2012 roku.

Komisja Budżetu i Finansów sformułowała następujące ostateczne poprawki do projektu budżetu Powiatu Tarnogórskiego na 2013 rok:

1. **Zmniejszenie wydatków** w dziale 851 Ochrona Zdrowia, rozdział 85195 Pozostała działalność, § 6010 Wydatki na zakup i objęcie akcji, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego **o kwotę 1 932 000 zł**,
2. **Zwiększenie przychodów o kwotę 500 000 zł** w § 931 Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych.
3. **Zmniejszenie wydatków** w dziale 750 Administracja Publiczna, rozdział 75020 Starostwa Powiatowe **o kwotę 25 000 zł**.
4. **Zwiększenie wydatków o kwotę 2 457 000 zł** z przeznaczeniem na następujące zadania w następujących działach i rozdziałach:
 - a. Dział 600 Transport i łączność, rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe **zwiększenie o kwotę 1 377 000 zł**, z przeznaczeniem na:
 - „Budowę chodnika w ciągu ul. Głównej w Zendku (droga nr 3210 S na odcinku od kościoła do szkoły) – etap” – 205 000 zł,
 - „Budowa chodnika wraz z systemem odwodnienia w ciągu drogi powiatowej nr 3275 S Tarnowskie Góry – Kamieniec (odcinek od składowicy materiałów budowlanych do istniejącego chodnika) – etap” – 300 000 zł,
 - „Budowa kanalizacji deszczowej wraz z odtworzeniem chodników w ciągu drogi powiatowej 3275 S Tarnowskie Góry – Kamieniec (ul. Tarnogórska) w Kamieńcu – etap” – 10 000 zł,
 - „Przebudowa ul. Z. Nałkowskiej w Radzionkowie wraz z infrastrukturą towarzyszącą obejmującą kanalizację deszczową oraz oświetlenie drogowe – budowa odcinka kanalizacji deszczowej” – 10 000 zł,
 - Przebudowa ul. Pastuszki – etap – 200 000 zł,
 - Remont chodnika w Tarnowskich Górach w ciągu ul. Sobieskiego – 250 000 zł,

- Remont Chodnika w Radzionkowie w ciągu ul. Św. Wojciecha – odcinek od ul. Kowalskiej do Dworca PKP – 250 000 zł,
 - Wydatki bieżące związane z utrzymaniem dróg powiatowych – 152 000 zł.
- b. Dział 801 Oświata i Wychowanie, rozdział 80120 Licea ogólnokształcące **zwiększenie o kwotę 60 000 zł** z przeznaczeniem na „Budowę instalacji hydrantowej w I liceum Ogólnokształcącym im.S.Sempołowskiej w Tarnowskich Górach,
- c. Dział 801 Oświata i Wychowanie, rozdział 80130 Szkoły zawodowe **zwiększenie o kwotę 720 000 zł** z przeznaczeniem na:
- „Budowa windy dla niepełnosprawnych wraz z wyjściem ewakuacyjnym oraz z robotami towarzyszącymi w budynku warsztatów w Zespole Szkół Gastronomiczno-Hotelarskich” – 500 000 zł,
 - „Dostosowanie budynku użytkowanego przez Zespół Szkół Techniczno-Ekonomicznych w Radzionkowie do wymogów p.poż. – dokumentacja projektowa – 70 000 zł,
 - „Termomodernizacja budynku CKU przy ul. Kościelnej – wymiana dachu wraz z dociepleniem” – 150 000 zł.
- d. Dział 854 Edukacyjna Opieka Wychowawcza, rozdział 85407 Placówki wychowania pozaszkolnego **zwiększenie o kwotę 300 000 zł** z przeznaczeniem na „Budowę zaplecza sanitarno-szatniowego przy PMDK im.H.Jordana w Tarnowskich Górach, w tym dokumentacja techniczna oraz wykonanie przyłącza wody i energii elektrycznej.
5. Komisja Budżetu i Finansów zaproponowała również nowe brzmienie §6 projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu Tarnogórskiego na 2013 rok następującej treści:

§ 6

Upoważnia się Zarząd do :

- 1) *Zaciągania pożyczek i kredytów krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu do kwoty 7 000 000 zł.,*
- 2) *Zaciągania pożyczek i kredytów długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do kwoty 1 500 000 zł.,*
- 3) *Lokowania wolnych środków budżetowych w trakcie roku na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu,*
- 4) *Dokonywania zmian w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia.*

Powyższą poprawkę Komisja Budżetu i Finansów przyjęła w głosowaniu:

„za” – 3... głosów, „przeciw” – 0... głosów, „wstrzymało się” – 3... głosów

i jednocześnie wydała pozytywną opinię o projekcie budżetu Powiatu Tarnogórskiego na 2013 rok wraz z wszystkimi autopoprawkami.

Uzasadnienie

Zmniejszenie dochodów w dziale 851 Ochrona Zdrowia, o kwotę 1 932 000 zł odpowiada wielkości podatku VAT ,który Powiat Tarnogórski będzie zobowiązany odprowadzić do Budżetu Państwa z tytułu zawarcia umowy dzierżawy nieruchomości położonej przy ul. Pyskowickiej 54-57. W tego rodzaju przypadkach wszystkie opłaty ponosi z reguły dzierżawca a więc powinien tą opłatę ponieść Wielospecjalistyczny Szpital Powiatowy S.A. Nie ma uzasadnienia konstrukcja budżetowa, że dochody z tytułu tej dzierżawy wprowadzone są do budżetu w kwocie netto tj. 8 400 000 zł a podniesienie kapitału zakładowego Wielospecjalistycznego Szpitala Powiatowego S.A. następuje w

kwocie brutto tj. 10 332 000 zł. Zdaniem Komisji Budżetu i Finansów podniesienie kapitału zakładowego poprzez objęcie przez Powiat Tarnogórski nowych akcji w Wielospecjalistycznym Szpitalu Powiatowym S.A. powinno równać się wzrostowi dochodów powiatu o kwotę 8 400 000 zł. Wielospecjalistyczny Szpital Powiatowy S.A. jako dzierżawca nieruchomości może rozliczyć opłacony z tytułu dzierżawy VAT przy odprowadzaniu tegoż podatku naliczonego przez siebie z tytułu prowadzonej działalności i świadczonych usług.

Zwiększenie w projekcie budżetu na 2013 rok dotyczy przychodów Powiatu Tarnogórskiego z tytułu sprzedaży akcji Agencji Inicjatyw Gospodarczych S.A. w Tarnowskich Górach. Według danych z Informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Tarnogórskiego wartość nominalna akcji, których posiadaczem jest Powiat Tarnogórski wynosi 514 400 zł. Zdaniem Komisji Budżetu i Finansów jest to mienie zbędne dla realizacji zadań powiatu i powinno być przedmiotem sprzedaży.

Ograniczenie wydatków w dziale 750 Administracja Publiczna, rozdział 75020 Starostwa Powiatowe o kwotę 25 000 zł, dotyczy wydatków przeznaczonych na publikację „Gazety Samorządowej” o tytule „Z życia Powiatu”. Z uwagi na fakt, że gazeta ta publikuje jedynie materiały propagandowe związane z działaniami Zarządu Powiatu i z faktycznym „życiem powiatu” ma niewiele wspólnego finansowanie takiego przedsięwzięcia jest zbędne.

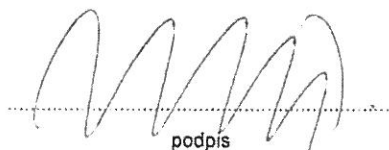
W swojej poprawce Komisja Budżetu i Finansów podziela propozycje Komisji ds. Infrastruktury i Środowiska, które zmierzają do zwiększenia wydatków w szczególności na zadania inwestycyjne i remontowe na drogach powiatowych oraz zadania inwestycyjne związane z edukacją publiczną i wychowaniem dzieci i młodzieży. W większości wypadków zadania te zostały umieszczone w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok przyjętej przez Zarząd Powiatu w dniu 15.11.2012 roku (druk nr 190/2012) a następnie zostały usunięte z tegoż projektu w wyniku I autopoprawki do projektu budżetu na 2013 rok przyjętej uchwałą Zarządu Powiatu w dniu 18 grudnia 2012 roku. Komisja Budżetu i Finansów podziela w tym względzie stanowisko Komisji ds. Infrastruktury i Środowiska, że ograniczenia te powodowałyby dalszą degradację w szczególności dróg powiatowych i obiektów oświatowych, a w niektórych przypadkach w wyniku niedostosowania obiektów oświatowych do wymogów p.poż jak np. w Zespole Szkół Gastronomiczno – Hotelarskich mogłyby skutkować zakazem użytkowania tych obiektów.

Ponadto poprawki Komisji Budżetu i Finansów ponownie odnoszą się do zadań, które zostały zaproponowane przez Komisję ds. Infrastruktury i Środowiska przy opiniowaniu projektu budżetu na 2013 rok, na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2012 roku. Poprawki te zostały również zaakceptowane przez Komisję Budżetu i Finansów na posiedzeniu w dniu 11 grudnia 2012 roku, dlatego też Komisja Budżetu i Finansów podtrzymuje swoje wcześniejsze stanowisko, że zadania te powinny zostać umieszczone w budżecie Powiatu Tarnogórskiego na 2013 rok.

Jeśli chodzi o zmiany upoważnień dla Zarządu Powiatu to zgodnie z ustawą o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Z uwagi na fakt, że obecny Zarząd Powiatu nie dysponuje większością w Radzie Powiatu takie upoważnienie byłoby zdaniem Komisji Budżetu i Finansów wyrazem zaufania ze strony większości radnych a takowego obecny Zarząd Powiatu nie posiada. Ponadto w roku budżetowym 2012 zdarzały się przypadki przesunięć dokonanych na mocy upoważnień Rady Powiatu, które nie były akceptowane przez większość radnych. Zmiana § 6 uchwały budżetowej wyeliminuje tego rodzaju praktyki ze strony obecnego Zarządu Powiatu.

Ponadto w zakresie II i III autopoprawki do projektu uchwały budżetowej, które dotyczą objęcia nowych udziałów w Spółce „NOVA sp. z o.o.” na łączną kwotę 200 000 zł Komisja Budżetu i Finansów zwraca uwagę, że w uzasadnieniu do tych posunięć Zarządu Powiatu nie wskazano oczekiwanych skutków czy też konkretnego celu jaki ma być osiągnięty poprzez podwyższenie kapitału zakładowego Spółki „NOVA sp. z o.o.” o kwotę 200 000 zł.

Reasumując Komisja Budżetu i Finansów zaopiniowała projekt uchwały w sprawie budżetu na 2013 rok wraz z I, II i III autopoprawką oraz uwzględnieniem własnej poprawki pozytywnie.



Przewodniczącą Komisji